

47. Lai gan saskaņā ar normatīvajā aktā⁴² noteikto, plānojot attīstību, vispirms ir jānoskaidro un jāapraksta aktuālās problēmas un jāizvērtē to risināšanas iespējamās alternatīvas un ekonomiskākie risinājumi, Pašvaldība nesniedza dokumentāru informāciju un tās plānošanas dokumentos minētais nesniedz apliecinājumu, ka uzdevumu un aktivitāšu noteikšanai būtu veikta efektīvāko un ekonomiskāko risinājumu analīze.
48. No iepriekš minētā var secināt, ka tikai dažas no Attīstības programmā⁴³ minētajām aktivitātēm ir vērstas uz noteikto uzdevumu izpildi, savukārt nav iespējams gūt pārliecību, ar kādām darbībām tiks veikti pārējie uzdevumi un kā to izpilde ietekmēs noteikto ilgtermiņa un vidēja termiņa prioritāšu sasniegšanu kultūras, atpūtas un sporta jomā, kā arī, vai Pašvaldības izvirzītie uzdevumi un noteiktās aktivitātes ir ekonomiskākais un efektīvākais veids, kā sasniegt noteiktās ilgtermiņa un vidēja termiņa prioritātes kultūras, atpūtas un sporta jomā.
49. Saskaņā ar normatīvajā aktā⁴⁴ noteikto attīstības plānošanas dokumentu izstrādē ir jāievēro finansiālo iespēju princips, kas nosaka, ka, izstrādājot attīstības plānošanas dokumentus, ir jāizvērtē esošie un vidējā termiņā prognozētie resursi un jāpiedāvā efektīvākie risinājumi attiecībā uz nosprausto mērķu sasniegšanai nepieciešamajām izmaksām⁴⁵.
50. Attīstības programmā nav uzrādīta informācija par Pašvaldībai pieejamajiem īstermiņa un vidēja termiņa finanšu resursiem, kā arī nav iekļauta informācija, kas ļautu izdarīt secinājumus par aktivitāšu īstenošanai paredzētā finansējuma pamatotību.
51. Pašvaldība sniedza šādu informāciju⁴⁶:

Izstrādājot Bauskas novada attīstības programmu, finanšu resursu pieejamība tika balstīta uz ES fondu un aizņēmumu no Valsts kases piesaistes iespējām. Lai iegūtu struktūrfondu finansējumu nepieciešamo pasākumu īstenošanai, Pašvaldība saimnieciskā gada ietvaros sagatavo projektus. Savukārt Finanšu līdzekļus projekta realizācijai ielāno, sastādot kārtējā gada budžetu.

52. Saskaņā ar iepriekš minēto un izvērtējot Attīstības programmas Investīciju plānu, Pašvaldība vismaz 80% apmērā ir plānojusi īstenojamo aktivitāšu finansēšanu nodrošināt, saņemot Eiropas Savienības līdzfinansējumu un citu finanšu instrumentu finansējumu.
53. Padomes Regulā⁴⁷, ar ko paredz vispārīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu un Kohēzijas fondu, ir noteikts, ka ieguldījums no struktūrfonduem neaizstāj valsts vai līdzvērtīgus strukturālus izdevumus, ko veic dalībvalsts, respektīvi, finansējums tiek piešķirts kā papildinājums dalībvalsts finansējumam attiecīgo pasākumu īstenošanai.
54. Iepriekš minētais ļauj secināt, ka Attīstības programma nav tieši piemērojama, lai Pašvaldība varētu plānot kārtējā gadā veicamos darbus un nepieciešamo finansējumu kultūras, atpūtas un sporta jomā.

⁴² Attīstības plānošanas sistēmas likuma 3.panta otrā daļa, 4.pants, 13.panta trešā daļa.

⁴³ Bauskas novada attīstības programmas 2012. – 2018.gadam 201.–203.lpp.

⁴⁴ Attīstības plānošanas sistēmas likuma 5.panta piektā daļa.

⁴⁵ Attīstības plānošanas sistēmas likuma 5.panta piektais punkts.

⁴⁶ Bauskas novada pašvaldības 05.11.2014. vēstule Nr.3–14.3/2895.

⁴⁷ 11.07.2006. Padomes Regulas (EK) Nr.1083/2006 15.panta pirmā daļa.

Plānošanas dokumentos noteiktie izpildes termiņi

55. Saskaņā ar normatīvajā aktā⁴⁸ noteikto politikas plānošanas dokumentos ir jānorāda plānoto darbību un uzdevumu izpildes termiņi.
56. Metodiskajos ieteikumos⁴⁹ ir noteikti ieteicamie vidējā termiņa prioritāšu īstenošanas termiņi un prasības Rīcības plānā ietveramajam laika grafikam, tas ir, ka ir jāuzrāda reāli un detalizēti termiņi.
57. Izvērtējot Pašvaldības plānošanas dokumentus, tika konstatēts, ka Pašvaldība savos plānošanas dokumentos nenosaka konkrētus izpildes termiņus, tajā skaitā, kas ietver vairākus gadus, piemēram, „Projekta ieviešana līdz 2014.g.”, „Projekta ieviešana līdz 2020.g”.
58. Kopumā tikai vienai aktivitātei (Grenctāles kultūras nama pieejamības uzlabošana), kas norādīta Pašvaldības politikas plānošanas dokumentā, termiņš ir noteikts ar precizitāti līdz vienam gadam. Pārējām aktivitātēm nav skaidri noteikts izpildes termiņš. Pārsvārā termiņš ir noteikts 3 – 6 gadi, piemēram:
 - 58.1. laika posmā no 2012. līdz 2014.gadam sakārtoti novada kultūras nami/tautas nami un nodrošināta mūsdienu prasībām atbilstoša materiāli tehniskā bāze;
 - 58.2. laika posmā no 2012. līdz 2014.gadam Bauskas Novadpētniecības un mākslas muzeja infrastruktūras rekonstrukcija un izbūve;
 - 58.3. laika posmā no 2012. līdz 2018.gadam bibliotēkām nodrošināta mūsdienu prasībām atbilstoša materiāli tehniskā bāze.
59. Arī Attīstības programmā ietvertajā Investīciju plānā⁵⁰ nav noteikts konkrēts to īstenošanas periods – pārsvārā 2012. – 2014. un 2014. – 2020.gads, piemēram, laika posmā no 2012. – 2014.gadam veikt Bauskas novada pašvaldības iestādes „Bauskas Kultūras centrs” infrastruktūras modernizēšanu.
60. Iepriekš minētais liecina, ka Attīstības programmā un tajā ietvertajā Investīciju plānā paredzētās aktivitātes netiek plānots īstenot konkrētos termiņos, kas rada riskus Pašvaldības ikgadējā budžeta plānošanā, jo nav skaidrs, vai kārtējā gada budžetā ir jāparedz finanšu līdzekļi konkrēto aktivitāšu īstenošanai.
61. Pašvaldības politikas plānošanas dokumentos minētajām aktivitātēm nenosakot konkrētus termiņus, nav iespējams veikt izpildes kontroles un izvērtēt aktivitāšu ietekmi uz mērķu sasniegšanu.

Attīstības plānošanas dokumentos noteiktie rezultatīvie rādītāji

62. Attīstības plānošanas dokumentos ir jānosaka sasniedzamie rezultāti attiecīgā politikas jomā, kur rezultātu noteikšanai ir jāizmanto rezultatīvie rādītāji⁵¹.
63. Attīstības plānošanas rezultāti ir attīstības plānošanas dokumentu īstenošanas gaitā valsts un pašvaldību institūciju izstrādātie produkti un pakalpojumi, kā arī sabiedrībā un tautsaimniecībā panāktās pārmaiņas⁵².
64. Pašvaldība sasniedzamos rezultātus un rezultatīvos rādītājus ir noteikusi:

⁴⁸ Ministru kabineta 13.10.2009. noteikumu Nr.1178 „Attīstības plānošanas dokumentu izstrādes un ietekmes izvērtēšanas noteikumi” (spēkā līdz 12.12.2014.) 12.7., 18.4.apakšpunkti un Ministru kabineta noteikumu Nr.711 „Noteikumi par pašvaldību teritorijas attīstības plānošanas dokumentiem” 15.1.apakšpunkts.

⁴⁹ Reģionālās attīstības un pašvaldību lietu ministrijas 23.09.2010. metodikas „Metodiskie ieteikumi attīstības programmu izstrādei reģionālā un vietējā līmenī” 7. un 100.punkts.

⁵⁰ Bauskas novada attīstības programmas 2012. – 2018.gadam 228.– 233.lpp.

⁵¹ Attīstības plānošanas sistēmas likuma 4.pants.

⁵² Attīstības plānošanas sistēmas likuma 11.panta septītā daļa.

- 64.1. Attīstības programmā⁵³ – prioritātes mērķu vidējā termiņā sasniedzamie rezultāti un rīcību rezultatīvie rādītāji (bāzes rādītāji un sasniedzamie rādītāji 2018.gadā);
- 64.2. Rīcības plānā⁵⁴ ir noteikti uzdevumu un aktivitāšu iznākuma rezultatīvie rādītāji;
- 64.3. Investīciju plānā⁵⁵ – projektu plānotie darbības rezultāti un to rezultatīvie rādītāji.
65. Izvērtējot attīstības plānošanas dokumentos noteiktos rādītājus, ir secināms, ka tie nav skaitliski izmērāmi un neraksturo mērķa sasniegšanas pakāpi, kā arī nav noteikts, kāds rezultāts ir jāsasniedz starposmā:
- 65.1. Attīstības programmā⁵⁶ ir noteikti vidējā termiņā sasniedzamie rīcību raksturojošie rādītāji, kādi ir jāsasniedz, īstenojot vidēja termiņa prioritāti – pievilcīga kultūras un sporta vide. Piemēram, veikto aktivitāšu rezultātā Pašvaldība ir paredzējusi, ka 2018.gadā:
- 65.1.1. iedzīvotāji ir apmierināti ar kultūras un sporta pakalpojumu pieejamību un kvalitāti (nav noteikta skaitliskā vērtība);
- 65.1.2. ir peldbaseins;
- 65.1.3. kultūras centri darbojas visos pagastos;
- 65.2. piemēram, Rīcības plānā⁵⁷ uzdevuma „kultūras aktivitāšu veikšanai nepieciešamās infrastruktūras attīstība” iznākuma rezultatīvais rādītājs ir – sakārtoti kultūras nami/tautas nami un brīvdabas estrādes novadā, labiekārtotas teritorijas, nodrošināta mūsdienu prasībām atbilstoša materiāli tehniskā bāze;
- 65.3. Investīciju plānā⁵⁸ paredzētajiem projektiem ir norādīti konkrēti projekta plānotie darbības rezultāti, tomēr nav iespējams identificēt projekta realizācijas pakāpi ne pa gadiem, ne kopumā, ne arī novērtēt finanšu līdzekļu izlietojumu projekta realizācijas procesā, kā arī nav minēts, kurus objektus novadā vajadzētu sakārtot, konkrēti kuras teritorijas paredzēts labiekārtot, kāds materiāli tehniskās bāzes nodrošinājums ir nepieciešams, piemēram:
- 65.3.1. novada pagastu kultūras/tautas/saieta namu rekonstrukcija un aprīkošana, projekta izmaksas 600 000 Ls, projekta ieviešana 2012. – 2014.gads, rezultatīvais rādītājs – veikta vispārēja kultūras/tautas/saieta namu rekonstrukcija un aprīkošana, t.sk. labiekārtošana: rekonstruēti laukumi, gājēju celiņi; rekonstruēta apkures sistēma, sanitārie mezgli, fasādes; uzstādīts mūsdienīgs aprīkojums: gaismas prožektori, tehniskais aprīkojums utt.;
- 65.3.2. materiāli tehniskās bāzes pilnveidošana bibliotēkās, projekta izmaksas 570 000 Ls, projekta ieviešana 2012. – 2018.gads, rezultatīvais rādītājs – kvalitatīva, sakārtota, moderna vide informacionālo un citu pakalpojumu klāsta nodrošināšanai visām iedzīvotāju grupām; bibliotēkas aprīkojuma, drošības sistēmas un interjera iegāde, uzstādīšana; bibliotēku kapacitātes paaugstināšana uzzīņu un informacionālajā darbā ar iedzīvotājiem (datortehnikas parka atjaunināšana – (Bauskas Centrālajā bibliotēkā un 18 struktūrvienībās). Lietotāju skaita pieaugums. Apmeklējumu skaita pieaugums.

⁵³ Bauskas novada attīstības programmas 2012. – 2018.gadam 194.lpp.

⁵⁴ Bauskas novada attīstības programmas 2012. – 2018.gadam 201., 202., 213.lp.

⁵⁵ Bauskas novada attīstības programmas 2012. – 2018.gadam 228.–233.lpp.

⁵⁶ Bauskas novada attīstības programmas 2012. – 2018.gadam 194.lpp.

⁵⁷ Bauskas novada attīstības programmas 2012. – 2018.gadam 201.lpp.

⁵⁸ Bauskas novada attīstības programmas 2012. – 2018.gadam 228.–233.lpp.

66. Pašvaldības pārstāvji revīzijas laikā sniegtajā intervijā⁵⁹ apstiprināja:

attīstības plānošanas dokumentos konkrēti izmērāmi un skaitliski rezultatīvie rādītāji nav uzrādīti.

67. Lai arī Pašvaldība attīstības plānošanas dokumentos ir noteikusi prioritāšu sasniegšanas, uzdevumu izpildes un projektu īstenošanas rādītājus, tie nav skaitliski izmērāmi – nav norādītas to sākotnējās un vēlamās vērtības, kā arī ne vienmēr ir noteikts periods, kādā tie ir jāsasniedz, līdz ar to šie rādītāji neraksturo mērķu sasniegšanas pakāpi un nevar tikt izmantoti Pašvaldības institūciju darbības kultūras, atpūtas un sporta jomā novērtēšanā.

Institūciju vadības dokumenti

68. Vadības dokumenti ir institūcijas darbības stratēģija un gada darba plāns⁶⁰.

69. Institūcijas vadības dokumentā atbilstoši attiecīgās institūcijas kompetencei nosaka attīstības plānošanas un budžeta plānošanas savstarpējo sasaisti un nodrošina attīstības plānošanas dokumentu pēctecīgu īstenošanu⁶¹, gada darba plānu izstrādā attiecīgās institūcijas darbības stratēģijas īstenošanai, politisko vadlīniju dokumentu un citu uzdevumu izpildei, un tajā ietver konkrētajā gadā veicamos uzdevumus un pasākumus, to izpildes termiņus un atbildīgās struktūrvienības vai amatpersonas⁶².

70. Pašvaldībā 2013.gadā divām no 32 iestādēm un to struktūrvienībām, kas darbojas kultūras, atpūtas un sporta jomā, bija spēkā iestāžu darbības stratēģijas:

70.1. Bauskas Centrālās bibliotēkas attīstības plāns 2011. – 2015. (turpmāk tekstā – Bauskas Centrālās bibliotēkas attīstības plāns);

70.2. Bauskas Novadpētniecības un mākslas muzeja darbības un attīstības stratēģija 2010. – 2020.gadam;

70.3. Bauskas pils muzeja darbības un attīstības stratēģija 2010. – 2020.gadam (turpmāk tekstā – Bauskas pils muzeja attīstības stratēģija).

71. Institūcijas darbības stratēģijas īstenošanai, politisko vadlīniju dokumentu un citu uzdevumu izpildei ir jāizstrādā gada darba plāns, kurā ir jāietver⁶³:

71.1. konkrētajā gadā veicamie uzdevumi un pasākumi;

71.2. uzdevumu izpildes termiņi;

71.3. atbildīgās struktūrvienības vai amatpersonas.

72. Pašvaldība iesniedza piecu iestāžu un to struktūrvienību darbības plānošanas dokumentus, kas pēc šo institūciju ieskatiem ir sagatavoti kā gada darba plāni:

72.1. Bauskas Centrālās bibliotēkas darba plāns 2013.gadam un Bauskas Centrālās bibliotēkas struktūrvienību darba plāni 2013.gadam;

72.2. Bauskas Novadpētniecības un mākslas muzeja darba plāns 2013.gadam⁶⁴;

⁵⁹ Pašvaldības 02.09.2014. Intervijas protokols.

⁶⁰ Attīstības plānošanas sistēmas likuma 6.panta pirmā daļa, Ministru kabineta 13.10.2009. noteikumu Nr.1178 „Attīstības plānošanas dokumentu izstrādes un ietekmes izvērtēšanas noteikumi” (spēkā līdz 12.12.2014.) 22.punkts.

⁶¹ Attīstības plānošanas sistēmas likuma 6.panta trešā daļa.

⁶² Ministru kabineta 13.10.2009. noteikumu Nr.1178 „Attīstības plānošanas dokumentu izstrādes un ietekmes izvērtēšanas noteikumi” (spēkā līdz 12.12.2014.) 26.punkts.

⁶³ Ministru kabineta noteikumu Nr.1178 „Attīstības plānošanas dokumentu izstrādes un ietekmes izvērtēšanas noteikumi” (spēkā līdz 12.12.2014.) 26.punkts.

- 72.3. Bauskas Novadpētniecības un mākslas muzeja filiāles Viļa Plūdoņa memoriālās mājas muzeja „Lejenieki” darba plāns 2013.gadam;
- 72.4. Bauskas pils muzeja darba plāns 2013.gadam⁶⁵;
- 72.5. Bauskas novada pasākumu plāns 2013.gada (janvārim – decembrim);
- 72.6. Bauskas Kultūras centra sagatavots Bauskas novada kultūras pasākumu perspektīvais plāns 2013⁶⁶;
- 72.7. Bauskas Kultūras centra kultūras pasākumu plāns 2013.gadā⁶⁷;
- 72.8. Bauskas novada sporta centra „Mēmele” pasākumu plāns 2013.g.⁶⁸.
73. Izvērtējot iesniegtos dokumentus, konstatēts:
- 73.1. Bauskas Centrālās bibliotēkas gada darba plānā nav norādīts atbildīgais par darbu izpildi;
- 73.2. Bauskas Novadpētniecības un mākslas muzeja filiāles Viļa Plūdoņa memoriālās mājas muzeja „Lejenieki” 2013.gada darba plānā nav norādīti veicamo uzdevumu un pasākumu izpildes termiņi un atbildīgie par izpildi;
- 73.3. gan Bauskas Kultūras centra, gan sporta centra „Mēmele” gada plānošanas dokumenti paredz tikai pasākumu organizēšanu, bet, tā kā plānošanas dokumentā⁶⁹ ir paredzēti arī citi uzdevumi, piemēram, kultūras aktivitāšu veikšanai nepieciešamās infrastruktūras attīstība, kultūras mantojuma saglabāšana un kultūrvides attīstība, sporta un aktīvās atpūtas infrastruktūras attīstības nodrošināšana, revidentiem ir pamats secināt, ka Bauskas Kultūras centrs un sporta centrs „Mēmele” 2013.gadā ir plānojuši veikt tikai daļu no attīstības plānošanas dokumentos paredzētajiem uzdevumiem.

Vadības dokumenti	
Darbības stratēģija	Gada darba plāns
Bauskas Kultūras centram*	Bauskas Kultūras centram*
Bauskas Centrālajai bibliotēkai	Bauskas Centrālajai bibliotēkai
Bauskas pils muzejam	Bauskas pils muzejam
Bauskas Novadpētniecības un mākslas muzejam	Bauskas Novadpētniecības un mākslas muzejam
Bauskas Novadpētniecības un mākslas muzeja filiālei Viļa Plūdoņa memoriālās mājas muzejs „Lejenieki”	Bauskas Novadpētniecības un mākslas muzeja filiālei Viļa Plūdoņa memoriālās mājas muzejs „Lejenieki”
sporta centram „Mēmele”*	sporta centram „Mēmele”*

5.attēls. Bauskas novada institūciju vadības dokumenti. (*dokumenti nav izstrādāti)

74. Iepriekš minētais revidentiem ļauj secināt, ka pretēji normatīvajā aktā⁷⁰ noteiktajam Pašvaldības institūcijas (Bauskas Kultūras centrs un sporta centrs „Mēmele”), kas darbojas kultūras, atpūtas un sporta jomā, nav izstrādājušas gada darba plānus, lai noteiktu konkrētas aktivitātes, kas būtu vērstas uz attīstības plānošanas dokumentos noteikto mērķu sasniegšanu. Līdz ar to nav tiešas sasaistes starp Pašvaldības institūciju, kas darbojas

⁶⁴ Bauskas Novadpētniecības un mākslas muzeja 05.12.2012. direktora apstiprināts darba plāns.

⁶⁵ Bauskas pils muzeja direktora apstiprināts darba plāns.

⁶⁶ Bauskas Kultūras centra direktora 07.01.2013. apstiprināts pasākumu plāns.

⁶⁷ Bauskas Kultūras centra direktora apstiprināts pasākumu plāns.

⁶⁸ Bauskas sporta centra „Mēmele” direktora 23.01.2013. apstiprināts pasākumu plāns.

⁶⁹ Bauskas novada attīstības programmas 2012. – 2018.gadam 201.–203.lpp.

⁷⁰ Ministru kabineta noteikumu Nr.1178 „Attīstības plānošanas dokumentu izstrādes un ietekmes novērtēšanas noteikumi”, 26.punkts (spēkā līdz 12.12.2014.).

kultūras, atpūtas un sporta jomā, darbību un Pašvaldības attīstības plānošanas dokumentos izvirzīto mērķu sasniegšanu.

Ieteikums

Lai nodrošinātu, ka Pašvaldības darbība atbilstoši normatīvajos aktos noteiktajam tiek virzīta uz konkrētu novada iedzīvotājiem svarīgu problēmu atrisināšanu efektīvākajā un ekonomiskākajā veidā, Valsts kontrole iesaka Pašvaldībai pilnveidot politikas plānošanas dokumentu sistēmu, izstrādājot nepieciešamos dokumentus – stratēģijas, politikas, kā arī nosakot un definējot konkrētus un izmērāmus Pašvaldības darbības mērķus un to sasniegšanas pakāpi raksturojošus rezultātīvos rādītājus, un izstrādāt politikas īstenošanas rīcības dokumentus īsākam laika posmam – katram gadam.

Pašvaldības rīkotie pasākumi

75. Pašvaldībā nav izstrādāti iekšējie tiesību akti, vadlīnijas vai kārtība, kurā būtu noteikti kritēriji, lai izvērtētu, kādas ir pasākumu plānošanas prioritātes.
76. Saskaņā ar sniegto interviju⁷¹:

prioritāri tiek plānoti tradicionālie un ikgadējie pasākumi, tad sekojoši pēc aktualitātēm – tiek atzīmētas novadnieku jubilejas, novada un pilsētas svētki. Pašvaldībā, plānojot pasākumus, tiek izvērtēts katra pasākuma nozīmīgums.

77. Bauskas novada nozīmīgākie tradīciju pasākumi⁷²:

77.1. Bauskas novada svētki;

77.2. Starptautiskais kantri mūzikas festivāls;

77.3. Latvijas Tautas deju ansambļu koncerts;

77.4. Vokālistu konkurss „Bauskas balsis”;

77.5. Mātes dienai veltīts pateicības koncerts novada ģimenēm;

77.6. Greznākās egles iedegšana Rātslaukumā;

77.7. Sarīkojumu deju konkurss bērniem un jauniešiem Īslīcē;

77.8. Latvijas tautas deju kolektīvu konkurss – koncerts „Ziemassvētku kauss” Īslīcē;

77.9. Starptautiskais populārās mūzikas konkurss „Aprīļa pilieni” Īslīcē;

77.10. Miķeļdienu sarīkojums Codē;

77.11. Tūrisma sezonas atklāšanas svētki;

77.12. Starptautiskais motociklistu saiets;

77.13. Senās mūzikas festivāls.

78. Bauskas Kultūras centrs 2013.gadā ir organizējis Bauskas novada svētkus 2013 „Novads, kurā satiekas”, kuru ietvaros notiek Alus svētki. Novada svētku organizēšanai Pašvaldībā

⁷¹ Pašvaldības 29.04.2014. Intervijas protokols.

⁷² Bauskas novada attīstības programmas 2012. – 2018.gadam 1.4.4.5.apakšpunkts, 151.lpp.

tika piešķirts lielākais finanšu līdzekļu apmērs – 8434 Ls. Svētki tika svinēti visos Bauskas novada pagastos un pilsētā⁷³ no 22.jūnija līdz 3.augustam.

79. Revīzijas laikā netika gūts apliecinājums, ka ar šādiem pasākumiem tiek sasniegti Pašvaldības plānošanas dokumentos noteiktie mērķi un tiek nodrošināta pievilcīga kultūras vide.
80. Lai arī Bauskas novadu raksturo unikāls Bauskas pils komplekss, Bauskas novada svētkiem nav kāda konkrēta identitāte, kas būtu raksturīga Bauskas novadam, izņemot Alus svētku tradīciju.
81. Saskaņā ar Bauskas Kultūras centra informāciju⁷⁴ Pašvaldības 2013.gadā organizēto norišu apmeklētāju skaits kultūras un atpūtas jomā, salīdzinot ar 2012.gadu⁷⁵ (69 502), ir samazinājies par 13% (60 321), savukārt norišu skaits ir palielinājies par 9%, tas ir, no 487 līdz 532 norisēm.
82. Saskaņā ar Latvijas digitālajā kultūras kartē (turpmāk – kultūras kartē) apkopoto informāciju vidēji 88 procenti Bauskas Kultūras centra organizēto norišu ir bezmaksas un 12 procenti ir maksas norises⁷⁶ (skatīt 6.attēlu).

Bauskas novada kultūras iestādes	Norišu skaits	Norišu apmeklētāju skaits	Maksas norišu skaits	Maksas norišu apmeklētāju skaits	Bezmaksas norišu skaits	Bezmaksas norišu apmeklētāju skaits
Bauskas Kultūras centrs	272	36308	39	17440	233	18868
Brunavas pagasta Grenctāles kultūras nams	28	1115	5	194	23	921
Ceraukstes Tautas nams	48	2720	5	460	43	2260
Codes pagasta kultūras darba organizators	-	-	-	-	-	-
Dāviņu pagasta Kultūras centrs „Dāvis”	-	-	-	-	-	-
Kultūras centrs „Kamarde”	15	905	2	110	13	795
Īslīces pagasta kultūras nams	46	13667	4	1550	42	12117
Daudzfunkcionālais centrs „Strēlnieki”	24	1382	-	-	21	1382
Vecsaules Saieta nams	73	4167	3	150	70	4017
Kopā	503	60264	58	19904	445	40360

6.attēls. Bauskas novada kultūras iestāžu organizēto norišu un apmeklētāju skaits⁷⁷

83. Galvenie Bauskas novada bibliotēku⁷⁸ organizētie pasākumi ir grāmatu svētki, bibliotēku nedēļa, bērnu žūrija, Ziemeļvalstu bibliotēku nedēļa, tikšanās ar rakstniekiem, dzejniekiem, interesantām personībām.
84. Bauskas Centrālā bibliotēka un tās 18 filiāles 2013.gadā ir organizējušas 339 pasākumus⁷⁹, 612 izstādes⁸⁰. Salīdzinot ar 2012.gadu (348 pasākumi), pasākumu skaits ir samazinājies par 2,6%, bet izstāžu skaits (572) palielinājies par 6,5%.

⁷³ 21.06.2013. Laikraksts *Bauskas Novada Vēstis*. Nr.6.

⁷⁴ Bauskas Kultūras centra 19.03.2014.Vadības ziņojums Nr.6.

⁷⁵ Bauskas Kultūras centra 17.04.2013.Vadības ziņojums Nr.7.

⁷⁶ Kultūras ministrijas 04.12.2014. elektroniskā pasta vēstule.

⁷⁷ Kultūras ministrijas 04.12.2014. elektroniskā pasta vēstule.

⁷⁸ Bauskas novada attīstības programmas 2012. – 2018.gadam 1.4.4.3 apakšpunkts, 147.lpp.

⁷⁹ Bauskas Centrālās bibliotēkas 16.03.2014.Vadības ziņojums Nr.16.

⁸⁰ Bauskas Centrālās bibliotēkas 16.03.2014.Vadības ziņojums Nr.16.

- os
gti
ga
da
tot
to
ir
no
to
un
s
u
ku
n,
39
ir
85. Bauskas Centrālās bibliotēkas 2013.gadā organizētos pasākumus ir apmeklējuši 1511 apmeklētāji⁸¹
 86. Saskaņā ar kultūras kartē apkopoto informāciju, 2013.gadā Bauskas pils muzeja 25 tematiskos pasākumus ir apmeklējuši 5432⁸² interesenti, savukārt saskaņā ar Bauskas pils muzeja iesniegto atskaiti⁸³ muzeja organizētos 28 pasākumus ir apmeklējuši 5721 apmeklētāji, kas ir pretrunā ar Latvijas digitālajā kultūras kartē uzrādīto informāciju.
 87. Bauskas Novadpētniecības un mākslas muzejs 2013.gadā ir organizējis 23 pasākumus, filiāle V.Plūdoņa memoriālais muzejs „Lejenieki” ir organizējis piecus pasākumus. Bauskas Novadpētniecības un mākslas muzeja pasākumus apmeklējuši 10 086 interesenti, filiāles V.Plūdoņa memoriālais muzejs „Lejenieki” pasākumus – 1732 interesenti⁸⁴.
 88. Galvenie organizētie sporta pasākumi Bauskas novadā⁸⁵ ir Bauskas novada atklātie čempionāti florbolā, volejbolā, novusā, minifutbolā, telpu futbolā, atklātās slēpošanas krosa sacensības, ikgadējie Bauskas novada ziemas/pavasara un vasaras sporta svētki. Bauskas novadā tiek rīkoti arī sporta svētki cilvēkiem ar īpašām vajadzībām.
 89. Saskaņā ar sporta centra „Mēmele” atskaiti⁸⁶, sporta centrs 2013.gadā ir rīkojis 79 sporta pasākumus, atskaitē norādot dalībnieku un komandu skaitu. Sporta centra „Mēmele” organizētās sporta sacensībās/pasākumos piedalījušās 137 komandas un 4310 dalībnieki.
 90. Revidentiem iesniegtajā Bauskas Kultūras centra 2013.gada struktūrā redzams, ka Dāviņu pagasta Kultūras centrā „Dāvis” darbojas bērnu dramatiskais pulciņš, Gailīšu pagasta Kultūras centrā „Kamarde” darbojas Jauktais koris „Kamarde” un Līnijdeju grupa „Dream Dance”, savukārt saskaņā ar Kultūras ministrijas apkopoto informāciju⁸⁷ Dāviņu pagasta Kultūras centrā „Dāvis” un Gailīšu pagasta Kultūras centrā „Kamarde” kopš 2011.gada nedarbojas ne pašdarbības kolektīvi, ne interešu grupas⁸⁸.
 91. Revīzijas laikā Pašvaldība nevarēja iesniegt pasākumu apmeklējuma skaita noteikšanas metodiku, kādā tiek reģistrēti apmeklētāji katra pasākuma ietvaros.
 92. Iepriekš minētais liecina, ka Latvijas digitālās kultūras kartes un Pašvaldības apkopotā informācija nesniedz skaidru un patiesu priekšstatu par Pašvaldībā organizēto pasākumu (norīšu) un apmeklētāju skaitu.
 93. Pašvaldība nevarēja iesniegt dokumentus, kas apliecinātu, ka iestāžu īstenotajiem pasākumiem ir noteikti konkrēti sasniedzamie mērķi, kā arī to, ka tā būtu vērtējusi alternatīvus risinājumus, lai, izpildot paredzētos uzdevumus un pasākumus, pašvaldības finanšu līdzekļi tiktu izlietoti pēc iespējas ekonomiskāk.
 94. Arī par sporta jomu Pašvaldība norāda⁸⁹:

⁸¹ Bauskas novada domes 22.11.2014. elektroniskā pasta vēstule.

⁸² Latvijas digitālā kultūras karte.

⁸³ Bauskas pils muzeja atskaite „Organizētie pasākumi Bauskas pils muzejā 2013.gadā”.

⁸⁴ Latvijas digitālā kultūras karte, Bauskas Novadpētniecības un mākslas muzeja un filiāles V.Plūdoņa memoriālais muzejs „Lejenieki” 2013.gada pasākumu atskaite.

⁸⁵ Bauskas novada attīstības programmas 2012. – 2018.gadam 1.4.5.apakšpunkts, 154.lpp.

⁸⁶ Bauskas sporta centra „Mēmele” atskaite par pasākumiem.

⁸⁷ Kultūras ministrijas 04.12.2014. elektroniskā pasta vēstule.

⁸⁷ Kultūras ministrijas 04.12.2014. elektroniskā pasta vēstule.

⁸⁸ Kultūras ministrijas 04.12.2014. elektroniskā pasta vēstule.

⁸⁹ Bauskas novada domes 2014.gada 5.novembra vēstule Nr.3-14.3/2895.

Bauskas novada dome nav izvērtējusi Bauskas novada pašvaldības iestādes sporta centrs „Mēmele” darbības rezultātus 2013.gadā. Bauskas novada dome pirms iestādes darbības rezultātu izvērtēšanas un Bauskas novada attīstības programmas izpildes izvērtējuma, kas ir uzsākts 2014.gada novembrī, nevar apliecināt, ka ar sporta centra „Mēmele” 2013.gadā realizēto aktivitāšu skaitu ir sasniegts Bauskas novada attīstības programmā izvirzītais mērķis „Sporta un aktīvās atpūtas pasākumu organizācija un dažādošana”.

Ieteikums

Lai uzlabotu un nodrošinātu sekmīgu Pašvaldības izveidoto kultūras, atpūtas un sporta jomas institūciju darbu, Valsts kontrole iesaka Pašvaldībai pilnveidot tās institūciju organizēto pasākumu plānošanu un nepieciešamā finansējuma noteikšanu, izstrādāt kārtību un kritērijus, kā tiek noteikti no Pašvaldības budžeta finansējamie pasākumi to prioritārā secībā, vienlaikus norādot sasaisti ar Pašvaldības definētajiem mērķiem kultūras, atpūtas un sporta jomā, kā arī pilnveidot pasākumus apmeklējušo iedzīvotāju skaita noteikšanas kārtību.

Uzraudzība un kontrole

95. Attīstības plānošanā un attīstības plānošanas dokumentu īstenošanā visos pārvaldes līmeņos tiek nodrošināts to ietekmes izvērtējums, kā arī uzraudzība un pārskatu sniegšana par sasniegtajiem rezultātiem⁹⁰.
96. Vadības teorijā kontrole⁹¹ tiek definēta kā sistemātisks, mērķtiecīgs informatīvs process, kad tiek salīdzināti divi vai vairāki uzraugāmie lielumi, kur viens no tiem kalpo par atskaites sistēmu. Ir definēts kontroles mērķis – salīdzināt faktiskos rādītājus ar plānotajiem, lai atklātu novirzes un to cēloņus.
97. Izvērtējot Pašvaldības politikas plānošanas dokumentus⁹², ir konstatēts, ka Pašvaldībā attīstības plānošanas dokumentos ir noteikta uzraudzības kārtība, kontroles un novērtēšanas procedūras.
98. Par Attīstības stratēģijas⁹³ un Attīstības programmas⁹⁴ īstenošanas uzraudzības kārtību un tās ieviešanu atbildīga ir Bauskas novada domes Attīstības un plānošanas nodaļa.
99. Saskaņā ar Attīstības stratēģiju⁹⁵, īstenojot Attīstības programmas Investīciju plāna projektus, Pašvaldībai ir jāveic nepārtraukts situācijas un paveikto darbu monitorings un katra projekta sasniegtā atbilstības novērtējums pret plānoto.
100. Attīstības programmas rīcību rezultāti Pašvaldībai jāvērtē atbilstoši prioritāšu stratēģiskajiem mērķiem noteiktajiem sākotnējiem un rezultātu sasniegšanas rādītājiem, un tie ik gadu par katru iepriekšējo gadu un vienu reizi trijos gados par trīs gadu periodu jāiekļauj pārskatā „Pārskats par Bauskas novada Attīstības programmas 2012.–2018.gadam īstenošanu”⁹⁶.

⁹⁰ Attīstības plānošanas sistēmas likuma 5.panta otrās daļas 7.punkts, Teritorijas attīstības plānošanas likuma 3.pants.

⁹¹ A.Klauss. Zinības vadītājam; Rīga: Preses nams, 2002, 184.lpp.

⁹² Bauskas attīstības stratēģija 2012. – 2030.gadam, Bauskas novada attīstības programmas 2012. – 2018.gadam.

⁹³ Bauskas attīstības stratēģija 2012. – 2030.gadam 5.punkts, 37.lpp.

⁹⁴ Bauskas novada attīstības programmas 2012. – 2018.gadam 4.punkts, 236.lpp.

⁹⁵ Bauskas attīstības stratēģija 2012. – 2030.gadam 5.punkts, 38.lpp.

⁹⁶ Bauskas novada attīstības programmas 2012. – 2018.gadam 4.1.daļa, 237.–240.lpp.

101. Pašvaldības attīstības plānošanas dokumentos ir noteikti atbildīgie, kas vada un koordinē attīstības uzraudzības procesu un sagatavo rakstiskus izvērtējumus – uzraudzības ziņojumus vai citas formas dokumentus.
102. Revīzijas noslēguma posmā Pašvaldība apstiprināja jaunus noteikumus⁹⁷ „Kārtība, kādā tiek īstenota Bauskas novada ilgtspējīgas attīstības stratēģijas un Bauskas novada attīstības programmas izpildes uzraudzība” un sagatavoja Bauskas novada Attīstības programmas 2012. – 2018. gadam 1. īstenošanas uzraudzības pārskatu par 2012./2013. gadu.
103. Pašvaldība 2014. gada 19. decembrī pieņēma lēmumu⁹⁸ „Par Bauskas novada attīstības programmas īstenošanas uzraudzības pārskatu un attīstības programmas investīciju plāna aktualizāciju”, nosakot, ka Bauskas novada administrācijas Attīstības plānošanas nodaļai līdz 2015. gada 30. janvārim jāveic „Bauskas novada attīstības programmas 2012. – 2018. gadam” Investīciju plāna aktualizācija.
104. Revīzijas laikā pretēji iekšējā tiesību aktā⁹⁹ noteiktajam „Bauskas novada attīstības programmas 2012. – 2018. gadam” Investīciju plāns netika aktualizēts.
105. Pašvaldības iestādes reizi gadā sagatavo Vadības ziņojumu, kurā tiek norādīts, ko iestādes ar savu darbību ir paveikušas konkrētajā laika posmā, tomēr, izvērtējot tajā ietverto informāciju, var secināt, ka netiek izvērtēta plānošanas dokumentos noteikto uzdevumu izpilde un virzība uz attīstības plānošanas dokumentos noteikto mērķu sasniegšanu.
106. Tā kā Attīstības programmas īstenošanas uzraudzība nav veikta noteiktajā¹⁰⁰ termiņā un tās ietvaros nav veikta Investīciju plāna aktualizācija, Pašvaldība nav nodrošinājusi sistemātisku uzraudzību pār savos politikas plānošanas dokumentos noteikto aktivitāšu īstenošanas gaitu 2013. gadā un budžetā piešķirto finanšu līdzekļu funkcionālajā kategorijā 08.000 „Atpūta, kultūra un reliģija” 2 170 825 Ls apmērā efektīvu izlietojumu.

Ieteikums

Valsts kontrole iesaka Pašvaldībai tās darbības kultūras, atpūtas un sporta jomā izvērtēšanas uzlabošanai pilnveidot attīstības plānošanas sistēmas uzraudzību un atbilstoši konstatētajam aktualizēt turpmākās rīcības.

2. Budžeta plānošana un kontrole

Budžeta plānošanas sasaiste ar attīstības plānošanu

107. Normatīvajos aktos¹⁰¹ ir noteikts, ka pašvaldības budžeta sagatavošanas procesā precīzi jāpamato, kāds līdzekļu apjoms Pašvaldībai ir nepieciešams ar likumu noteikto funkciju, uzdevumu un brīvprātīgo iniciatīvu izpildei noteiktā periodā, nodrošinot tiešu sasaisti ar attīstības plānošanas dokumentos noteiktajiem mērķiem un uzdevumiem.
108. Saskaņā ar iepriekš minēto lēmumiem par budžeta plānošanu un finansējuma piešķiršanu konkrētām aktivitātēm ir jābūt argumentētiem attīstības plānošanas dokumentos un pamatotiem ar tajos definētajiem mērķiem un noskaidroto problēmu risināšanai noteiktajām prioritārajām rīcībām, iespējamo alternatīvu izvērtēšanu un ekonomiski piemērotāko alternatīvu izvēli.

⁹⁷ Bauskas novada domes 30.10.2014. noteikumi Nr.18, apstiprināti ar Bauskas novada domes 30.10.2014. sēdes lēmumu prot. Nr.22, 7.p.

⁹⁸ Bauskas novada domes sēdes 19.12.2014. lēmums prot. Nr.25, 13.p.

⁹⁹ Bauskas novada domes sēdes 19.12.2014. lēmums prot. Nr.25, 13.p.

¹⁰⁰ Bauskas novada attīstības programmas 2012. – 2018. gadam 4.1.daļa, 237.–240.lpp.

¹⁰¹ Likuma „Par pašvaldību budžetiem” 2.pants un Attīstības plānošanas sistēmas likuma 6.panta trešā daļa.

109. Pašvaldībā ir izstrādāts un apstiprināts iekšējais tiesību akts¹⁰², kurā ir noteikta kārtība, kādā tiek sagatavots Pašvaldības kārtējā gada budžets.
110. Pašvaldības domes priekšsēdētājs ir izdevis rīkojumu¹⁰³ „Par 2013.gada budžeta sastādīšanas un iesniegšanas kārtību”, kurā ir noteikts:
- 110.1. pamatbudžeta izdevumu plānošanā noteikt pamatbudžeta izdevumu kontrolskaitļu bāzi, nepārsniedzot 2012.gada plānoto izdevumu līmeni;
- 110.2. budžeta izpildītāji, nosakot bāzes izdevumus, vienlaicīgi veic funkciju izpildei nepieciešamā finansējuma pārskatīšanu, analizējot budžeta līdzekļu izlietojuma lietderību un efektivitāti, kā arī ņemot vērā 2012.gada faktiskos budžeta izpildes rādītājus.
111. Normatīvajā aktā¹⁰⁴ ir noteikts pienākums pamatot, kāds finanšu līdzekļu apjoms ir nepieciešams uzdevumu izpildei periodā, kuram šie līdzekļi ir paredzēti.
112. Pašvaldība budžeta plānošanas procesā ilgtermiņā nav veikusi aprēķinus, kāds finanšu līdzekļu apmērs ir nepieciešams, lai īstenotu attīstības plānošanas dokumentos noteikto, turklāt, ņemot vērā noteiktās prioritātes, attiecīgi aprēķinot ikgadēji nepieciešamo finansējumu atbilstoši kārtējā gadā plānotajām aktivitātēm un sasniedzamajiem rezultātīvajiem rādītājiem.
113. Bauskas novada domes lēmumā¹⁰⁵ ir noteiktas 2013.gada budžeta prioritātes, viena no tām ir sporta un kultūras nozīmes būvju tehnisko projektu izstrādāšana un projektu realizācijas uzsākšana.
114. Minētās 2013.gada budžeta prioritātes¹⁰⁶ ir tikai netieši saistāmas ar Pašvaldības un tās izveidoto institūciju plānošanas dokumentos noteiktajām prioritātēm un rīcībām to īstenošanai, jo:
- 114.1. Attīstības programmas¹⁰⁷ Rīcības plānā izvirzīto prioritāšu īstenošanai veicamo uzdevumu izpildei nav noteikts konkrēts laika periods – galvenokārt 2012.–2018.gads, kā arī Investīciju plānā¹⁰⁸ paredzētajiem investīciju projektiem nav noteikts konkrēts to īstenošanas periods – pārsvarā 2012.–2014. un 2014.–2020.gads, piemēram:
- 114.1.1. laika posmā no 2012. līdz 2014.gadam veikt Bauskas novada pašvaldības iestādes „Bauskas Kultūras centrs” infrastruktūras modernizēšanu par 100 000 Ls;
- 114.1.2. laika posmā no 2012. līdz 2014.gadam izbūvēt Rātsnama 3.kārtu par 350 000 Ls;
- 114.2. attīstības plānošanas dokumentos noteikto prioritāšu īstenošanas rīcības un finanšu līdzekļu izlietojuma plāns īsākam laika posmam – 2012., 2013.gadam – nav izstrādāts;

¹⁰² Bauskas novada domes 23.12.2010. nolikums Nr.32 „Bauskas novada pašvaldības budžeta (tā grozījumu) izstrādāšanas, apstiprināšanas, izpildes un kontroles kārtība”.

¹⁰³ Bauskas novada domes 22.10.2013. rīkojums Nr.3–7/209.

¹⁰⁴ Likuma „Par pašvaldību budžetiem” 2.pants.

¹⁰⁵ Bauskas novada domes 18.10.2012. lēmums Nr.12 „Par Bauskas novada pašvaldības 2013.gada budžeta prioritātēm”.

¹⁰⁶ Bauskas novada domes Finanšu komitejas 18.10.2012. lēmums Nr.2 „Par Bauskas novada pašvaldības 2013.gada budžeta prioritātēm”.

¹⁰⁷ Bauskas novada attīstības programmas 2012.–2018.gadam 201.–203.lpp.

¹⁰⁸ Bauskas novada attīstības programmas 2012.–2018.gadam 228.–233.lpp.

irtība,
idžeta
kaitļu
pildei
juma
ildes

114.3. ne visām Pašvaldības izveidotajām institūcijām, kas darbojas revidējamā jomā, ir izstrādāti normatīvajiem aktiem atbilstoši plānošanas un vadības dokumenti, kā arī tajos nav norādīti institūcijas darbības mērķi, prioritātes konkrētam gadam un uzdevumu īstenošanai nepieciešamais finansējums, piemēram:

114.3.1. Bauskas Kultūras centram un sporta centram „Mēmele” nav izstrādāti normatīvajiem aktiem¹⁰⁹ atbilstoši plānošanas dokumenti;

114.3.2. iestāžu darba plānos 2013.gadam nav noteiktas prioritātes, kā arī nav norādīts uzdevumu izpildei nepieciešamais finansējums (Bauskas Centrālajai bibliotēkai, Bauskas pils muzejam, Bauskas Novadpētniecības un mākslas muzejam).

ns ir
ianšu
ikto,
šamo
ijiem

115. No iepriekš minētā ir secināms, ka Pašvaldības budžeta sagatavošanas process nenodrošina, ka budžets skaidri pamato, kāds finanšu līdzekļu apmērs Pašvaldības iestādēm ir nepieciešams konkrēto uzdevumu izpildei 2013.gadā.

116. Pašvaldība ir noteikusi¹¹⁰, ka budžeta izpildītājiem, t.i., no Pašvaldības budžeta finansētajām institūcijām tāmēm ir jāpievieno attiecīgi aprēķini un citi līdzekļu pieprasījuma pamatojuma materiāli, kā arī tāme jā sagatavo izdevumu prioritārā secībā, piemērojot normatīvajos aktos noteiktos klasifikācijas kodus, tajā skaitā funkcionālajai kategorijai atbilstošo kodu.

117. Saskaņā ar Pašvaldības sniegto informāciju¹¹¹:

Bauskas novada pašvaldības iestādes Bauskas Kultūras centrs, Bauskas Centrālā bibliotēka, Bauskas pils muzejs, Bauskas Novadpētniecības un mākslas muzejs un sporta centrs „Mēmele” budžeta sagatavošanas procesā sākotnēji sagatavo budžeta pieprasījumu, kurā ir ietverti tikai iestāžu uzturēšanas izdevumi. Papildus iestādes sagatavo papildpieprasījumu sarakstu, kurā norāda pasākumus, tajā skaitā nepieciešamos remontus, kurus būtu nepieciešams veikt kārtējā gadā, īstenojot Bauskas attīstības programmā paredzētos mērķus.

1 tās
n to
amo
12. –
nav
4. –

ības
par
par

118. Novada budžeta projektam ir jāpievieno paskaidrojuma raksts, kas ietver informāciju par novada ekonomisko un sociālo situāciju, pašvaldības uzdevumiem nākamajam saimnieciskajam gadam un tam sekojošiem diviem gadiem, kā arī informāciju par to, kāds līdzekļu apjoms paredzēts izdevumiem katrā budžeta klasifikācijas kategorijā, un informāciju par katra finansējuma mērķi¹¹².

mšu
nav

119. Pašvaldības sagatavotajā budžeta paskaidrojuma rakstā¹¹³ atbilstoši normatīvajā aktā¹¹⁴ noteiktajam:

119.1. ir sniegta informācija par ekonomisko un sociālo situāciju novadā, norādot 2013.gadā plānoto salīdzinājumā ar 2012.gadu;

119.2. ir norādīti plānotie budžeta izdevumi atbilstoši veicamajām funkcijām un kā pamatojums norādīti arī atsevišķi saimnieciskajā gadā plānotie uzdevumi.

¹⁰⁹ Attīstības plānošanas sistēmas likuma 6.panta pirmā daļa. Ministru kabineta 13.10.2009. noteikumu Nr.1178 „Attīstības plānošanas dokumentu izstrādes un ietekmes izvērtēšanas noteikumi” 22. punkts (spēkā līdz 12.12.2014.).

¹¹⁰ Bauskas novada domes 28.10.2009. ar rīkojumu Nr.3–7/25 apstiprinātie noteikumi Nr.1 „Kārtība, kādā Bauskas novada pašvaldības iestādes sagatavo un apstiprina ieņēmumu un izdevumu tāmes kārtējam gadam”.

¹¹¹ Pašvaldības 02.09.2014. Intervijas protokols.

¹¹² Likuma „Par pašvaldību budžetiem” 17.panta pirmās daļas 1. un 2.punkts.

¹¹³ Paskaidrojuma raksts par Bauskas novada pašvaldības 2013.gada budžetu.

¹¹⁴ Likuma „Par pašvaldību budžetiem” 17.panta pirmās daļas 1. un 2.punkts.

120. Kultūras un sporta pasākumiem, sporta centram, bibliotēkām, muzejiem, kultūras namiem, projektu īstenošanai tika plānots finansējums 3 430 741 Ls jeb 20,7% no kopējiem pamatbudžeta izdevumiem. Nozīmīga daļa – 64,4% jeb 2 209 161 Ls no budžeta sadaļā plānotajiem izdevumiem ir izdevumi Eiropas Savienības līdzfinansēto projektu īstenošanai un daudzfunkcionālā sporta un atpūtas centra būvniecībai Bauskā.
121. Pretēji normatīvajā aktā¹¹⁵ noteiktajam Pašvaldība budžeta paskaidrojuma rakstā nav norādījusi konkrētus uz attīstības plānošanas dokumentos izvirzīto mērķu īstenošanu vērstus uzdevumus kārtējā gadā un turpmākajiem diviem saimnieciskajiem gadiem, kā arī katra finansējuma mērķi.
122. Iepriekš minētais liek secināt, ka Pašvaldības sagatavotais 2013. gada budžeta paskaidrojuma raksts neatbilst normatīvajā aktā¹¹⁶ noteiktajam, kā arī nesniedz skaidru informāciju, neļaujot gūt pilnīgu priekšstatu par katra budžeta paredzētā finansējuma piešķiršanas mērķi.
123. Institūcijas vadības dokumentā atbilstoši attiecīgās institūcijas kompetencei nosaka attīstības plānošanas un budžeta plānošanas savstarpējo sasaisti un nodrošina attīstības plānošanas dokumentu pēctecīgu īstenošanu¹¹⁷.
124. Izvērtējot Pašvaldības budžeta plānošanas procesu un dokumentāciju, kā arī salīdzinot tos ar attīstības plānošanas un vadības dokumentiem (rīcības plāniem un pasākumu plāniem), ir konstatēts, ka Pašvaldība nav nodrošinājusi attīstības plānošanas un budžeta plānošanas pilnīgu savstarpējo sasaisti – ikgadējā budžeta plānošana tiek veikta neatbilstoši attīstības plānošanas dokumentos noteiktajiem mērķiem un veicamajiem uzdevumiem, tas ir, analizējot apstiprināto ikgadējo budžetu, nav iespējams secināt, kuri attīstības plānošanas dokumentos noteiktie mērķi ir jāsasniedz ar kārtējam gadam piešķirtajiem finanšu līdzekļiem.

Ieteikums

Lai Pašvaldībā izveidotā attīstības plānošanas sistēma nodrošinātu attīstības plānošanas sasaisti ar finanšu plānošanu atbilstoši normatīvajos aktos noteiktajam, Valsts kontrole iesaka Pašvaldībai pilnveidot budžeta sagatavošanas procesā iesniegtos pamatojuma dokumentus – budžeta pieprasījumus, tāmes, paskaidrojuma rakstu u.c., iekļaujot tajos konkrētas un precīzas atsauces uz attīstības plānošanas dokumentos noteikto mērķu sasniegšanai veicamajām rīcībām un uzdevumiem.

Maksas pakalpojumu cenu noteikšana

125. Normatīvajā aktā¹¹⁸ ir noteikts: ja pašvaldības dome vai tās iestādes sniedz pakalpojumus, kas saskaņā ar likumu „Par nodokļiem un nodevām” nav pašvaldības nodevas objekts, un, ja par šiem pakalpojumiem ir ņemama samaksa, tad ir jākārtoto atsevišķa grāmatvedības uzskaitē un jānodrošina nodokļu un citu obligāto maksājumu veikšana par tiem saskaņā ar šo likumu un konkrēto nodokļu likumiem.

¹¹⁵ Likuma „Par pašvaldību budžetiem” 17. panta pirmās daļas 1. un 2. punkts.

¹¹⁶ Likuma „Par pašvaldību budžetiem” 17. panta pirmās daļas 1. un 2. punkts.

¹¹⁷ Attīstības plānošanas sistēmas likuma 6. panta trešā daļa.

¹¹⁸ Likuma „Par nodokļiem un nodevām” 12. panta trešā daļa.

iem,
jiem
daļā
ektu

nav
šanu
ā arī

žeta
idru
uma

saka
ības

t tos
em),
mas
ības
ir,
mas
mšu

S
ā
ā
a
s

us,
un,
bas
ā ar

126.Revīzijas laika posmā ir konstatēts, ka maksas pakalpojumus saskaņā ar Pašvaldības apstiprinātiem cenrāžiem¹¹⁹ sniedz šādas kultūras, atpūtas un sporta jomā darbojošās institūcijas:

126.1.Bauskas Centrālā bibliotēka;

126.2.Bauskas Kultūras centrs;

126.3.Bauskas pils muzejs;

126.4.Bauskas Novadpētniecības un mākslas muzejs;

126.5.sporta centrs „Mēmele”.

127.Pašvaldības iestādēm nav apstiprināta metodika vai reglaments maksas pakalpojumu cenrāža izstrādāšanai¹²⁰. Pašvaldības novada dome tikai apstiprina iestāžu iesniegtos maksas pakalpojumu cenrāžus.

128.Pašvaldības atbildīgie darbinieki informēja¹²¹:

Maksas pakalpojumu metodika nav izstrādāta.

129.Valsts kontroles revidenti secina, ka maksa par Pašvaldības institūciju¹²² sniegtajiem pakalpojumiem nav ekonomiski pamatota, jo:

129.1.šo institūciju grāmatvedības uzskaitē netiek uzskaitīti izdevumi pa pakalpojumu veidiem un maksas pakalpojumu cena ir noteikta bez pašizmaksas aprēķina;

129.2.nav izstrādāta metodika proporcionālai izmaksu attiecināšanai uz maksas pakalpojumiem.

Ieteikums

Lai nodrošinātu, ka Pašvaldība un tās izveidotās institūcijas nosaka un piemēro ekonomiski pamatotas pakalpojumu cenas, Pašvaldībai izstrādāt un sniegt metodiskus norādījumus tās institūcijām par pakalpojumu cenu aprēķināšanas principiem, pilnveidot grāmatvedības uzskaiti atbilstoši normatīvajos aktos noteiktajam un ieviest metodikas ievērošanas kontroles procedūras.

Budžeta izpildes kontrole

130.Pašvaldības grāmatvedības uzskaitē netiek nodrošināta izdevumu uzkrāšana katra pasākuma ietvaros. Izdevumi tiek uzskaitīti atbilstoši to ekonomiskajai būtībai, sintētiskajos un analītiskajos kontos, kā arī atbilstoši izdevumu funkcionālās un ekonomiskās klasifikācijas kodiem.

131.Saskaņā ar Pašvaldības Ekonomikas un finanšu nodaļas (turpmāk – Finanšu nodaļa) reglamentā¹²³ noteikto viens no iestādes uzdevumiem ir analizēt budžeta izpildes rādītājus, kā arī līdzekļu izlietojumu atbilstoši piešķirtajiem budžeta asignējumiem un

¹¹⁹ Bauskas novada domes 26.09.2013. lēmums, protokols.Nr.7, 55.p. „Par „Bauskas novada pašvaldības iestāžu maksas pakalpojumu cenrāžu apstiprināšanu””.

¹²⁰ Pašvaldības 29.04.2014. Intervijas protokols.

¹²¹ Pašvaldības 29.04.2014. Intervijas protokols.

¹²² Bauskas Centrālā bibliotēka, Bauskas Kultūras centrs, Bauskas pils muzejs, Bauskas Novadpētniecības un mākslas muzejs, sporta centrs „Mēmele”.

¹²³ Bauskas novada domes 31.03.2011. reglamenta Nr.2 „Ekonomikas un finanšu nodaļas reglaments” 12.1.6.apakšpunkts.

- apstiprinātajām budžeta tāmēm pa funkcionālajām kategorijām un ekonomiskās klasifikācijas kodiem (turpmāk – EKK).
132. Lai nodrošinātu kontroli pār budžeta izpildi, Finanšu nodaļa 2013. gadā ik mēnesi gatavoja budžeta izpildes pārskatus, kuros tika salīdzināti plānotie izdevumi ar faktisko izpildi, tas ir, tika pārbaudīts, vai, piemērojot norādīto EKK, nav pārsniegts budžetā noteiktais izdevumu ierobežojums atbilstošā EKK.
133. Saskaņā ar Pašvaldības sniegto informāciju¹²⁴ Finanšu nodaļa veic iestāžu budžeta izpildes kontroli. Konstatējot neatbilstības, tiek pieprasīts skaidrojums par finansējuma izlietojuma mērķiem un atsevišķos gadījumos Finanšu nodaļa iestādēs veic dokumentāras darījumu pārbaudes.
134. Izvērtējot Pašvaldības iestāžu budžeta un pasākumu tāmes, kā arī pasākumu izdevumu attaisnojuma dokumentus, konstatēts:
- 134.1. pasākumu tāmes sagatavo un apstiprina Pašvaldības iestāde, kas organizē pasākumu. Pasākumu tāmes netiek iesniegtas Finanšu nodaļā vai Grāmatvedības nodaļā kopā ar izdevumu attaisnojuma dokumentiem;
- 134.2. ne visas Pašvaldības iestādes sagatavo pasākumu tāmes, piemēram, Bauskas Novadpētniecības un mākslas muzejs plānotajiem pasākumiem tāmes negatavo;
- 134.3. iestāžu rīkoto pasākumu ietvaros veiktie izdevumi bija lielāki par pasākumu tāmēs paredzētajiem, piemēram:
- 134.3.1. Bauskas Kultūras centra Tautas fotostudijas „Bauska” 55 gadu jubilejas sarīkojuma budžeta tāmē cienastam, reprezentācijas izdevumiem tika paredzēti 30 Ls, saskaņā ar aktu¹²⁵ reprezentācijas pasākumam izlietoti 55 Ls¹²⁶;
- 134.3.2. Kultūras centrā „Kamarde” 2013. gada decembrī budžetā bija ieplānoti reprezentācijas izdevumi 50 Ls Pensionāru ballei, saskaņā ar aktiem¹²⁷ Senioru ballei tika izlietots 91 Ls un Senioru balles mākslinieciskajam noformējumam¹²⁸ izlietoti 47 Ls, kopsummā Senioru balles reprezentācijas vajadzībām un saimnieciskajām vajadzībām tika izlietoti 138 Ls, kas ir par 88 Ls vairāk, nekā plānots.
- 134.4. Pašvaldības iestādes tērējušas finanšu līdzekļus pasākumiem, kam iepriekš apstiprinātajā budžeta tāmē finanšu līdzekļi nebija paredzēti, piemēram:
- 134.4.1. kora „Dzīle” koncertizbraukumam Strenčos izlietoti 20 Ls;
- 134.4.2. otrās adventes koncertam „Saules zaķi” izlietoti 26 Ls. Saskaņā ar attaisnojuma dokumentu¹²⁹, līdzekļi ir iztērēti par konditorejas izstrādājumiem.
135. Pašvaldības budžeta sagatavošanas un izlietošanas atbilstību likumiem, Ministru kabineta noteikumiem un domes lēmumiem ne retāk kā reizi gadā kontrolē domes uzaicināts zvērināts revidents vai zvērinātu revidentu komercsabiedrība.¹³⁰

¹²⁴ Pašvaldības 02.09.2014. Intervijas protokols par Bauskas novada budžeta plānošanas un izpildes kontroli.

¹²⁵ Bauskas Kultūras centra 17.05.2013. akts Nr.117.

¹²⁶ 17.05.2013. pavadzīme Nr.BAT 450736.

¹²⁷ 14.12.2013. un 16.12.2013. akts par materiālu un pakalpojumu izlietošanu.

¹²⁸ 16.12.2013. pavadzīme Nr.LIG06467.

¹²⁹ 13.12.2013. pavadzīme Nr.BAT 450881.

¹³⁰ Likuma „Par pašvaldību budžetiem” 36.panta pirmā daļa.

- 136.Saskaņā ar Pašvaldības sniegto informāciju Pašvaldība nav pieprasījusi un zvērināts revidents nav sniedzis vērtējumu par Pašvaldības 2013.gada budžeta sagatavošanas un izlietošanas lietderību.

Ieteikums

Pašvaldībai pilnveidot kārtību, kādā tiek sagatavots Pašvaldības budžets, nosakot katra finansējuma mērķus, un ieviest kontroles, kas nodrošinās iespēju izvērtēt finanšu līdzekļu izlietojuma ekonomiskumu un lietderību, kā arī to sasaisti ar attīstības plānošanas dokumentos noteikto mērķu sasniegšanu.

3.Institucionālā sistēma Pašvaldībā

- 137.Pašvaldībā uz 26 488¹³¹ iedzīvotājiem ir piecas pašvaldības iestādes un 27 to struktūrvienības, kas veic uzdevumus kultūras, atpūtas un sporta jomā.
- 138.Saskaņā ar normatīvajā aktā¹³² noteikto valsts pārvaldi organizē pēc iespējas efektīvi, pastāvīgi pārbauda valsts pārvaldes institucionālo sistēmu un, ja nepieciešams, pilnveido, izvērtējot arī funkciju apjomu, nepieciešamību un koncentrācijas pakāpi un apsverot deleģēšanas iespējas vai ārpakalpojuma izmantošanu. Turklāt izveidot, reorganizēt un likvidēt pašvaldības iestādes ir pašvaldības domes ekskluzīva kompetence¹³³.
- 139.Pašvaldība 2013.gada 7.augustā izveidoja¹³⁴ darba grupu Pašvaldības institucionālās sistēmas un atlīdzības sistēmas izvērtēšanai. Darba grupas uzdevums bija līdz 2013.gada 31.decembrim pārbaudīt Pašvaldības pārvaldes institucionālo sistēmu, izvērtējot funkciju apjomu, nepieciešamību un koncentrācijas pakāpi.
- 140.Bauskas novada dome 2013.gada 28.novembrī apstiprināja¹³⁵ izmaiņas Bauskas novada pašvaldības iestādes „Bauskas novada administrācija” struktūrā – tika veikta reorganizācija Bauskas novada pašvaldības iestādē „Bauskas Novadpētniecības un mākslas muzejs”, ar 2014.gada 1.janvāri nododot tās struktūrvienību „Tūrisma informācijas centrs” Bauskas novada pašvaldības iestādei „Bauskas novada administrācija”, iekļaujot to šīs iestādes struktūrvienībā „Sabiedrisko attiecību un tūrisma nodaļa”.
- 141.Darba grupas sagatavotajā izvērtējumā ir izteikti apgalvojumi par iestāžu darbības efektivitātes uzlabošanu, bet nav minēti konkrēti lietderības apsvērumi, tajā skaitā aprēķini, kāda institucionālā forma ir ekonomiskāka no izmaksu viedokļa, racionālāka no lēmumu pieņemšanas, izpildes un kontroles viedokļa, un vai šāds institucionālais modelis efektīvāk nodrošinās Pašvaldības plānošanas dokumentos noteikto mērķu sasniegšanu.
- 142.Bauskas novadā ir deviņi kultūras/saieta nami jeb centri, no kuriem divos – Dāviņu pagasta Kultūras centrā „Dāvis” un Gailīšu pagasta Kultūras centrā „Kamarde” kopš 2011.gada nedarbojas ne pašdarbības kolektīvi, ne interešu grupas¹³⁶, savukārt revidentiem iesniegtajā Bauskas Kultūras centra 2013.gada struktūrā Dāviņu pagasta

¹³¹ Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes dati uz 01.01.2013.

http://www.pmlp.gov.lv/lv/assets/documents/statistika/01012013_IRD/ISPV_Pasvaldibas_iedzivotaju_skaitis.pdf
(aplūkots 12.01.2015.)

¹³² Valsts pārvaldes iekārtas likuma 10.panta desmitā daļa.

¹³³ Likuma „Par pašvaldībām” 21. panta pirmās daļas 8. punkts.

¹³⁴ Bauskas novada domes 07.08.2013. ārkārtas sēdes lēmums, protokols Nr.4, 5.p „Par Bauskas novada pašvaldības institucionālās sistēmas un atlīdzības sistēmas izvērtēšanas darba grupu”.

¹³⁵ Bauskas novada domes 28.11.2013. lēmums, protokols Nr.11, 66.p.

¹³⁶ Kultūras ministrijas 04.12.2014. elektroniskā pasta vēstule.

Kultūras centrā „Dāvis” darbojas bērnu dramatiskais pulciņš, Gailīšu pagasta Kultūras centrā „Kamarde” darbojas Jauktais koris „Kamarde” un Līnijdeju grupa „Dream Dance”.

143. Izvērtējot norišu un apmeklētāju skaitu¹³⁷ kultūras/saieta namos, ir konstatēts, ka Kultūras centrā „Dāvis” un Codes pagastā, kur ir kultūras darba organizators, 2013. gadā nav notikušas kultūras norises, salīdzinoši 2012. gadā Kultūras centrā „Dāvis” ir notikušas 17 kultūras norises un Codes pagastā 19 kultūras norises¹³⁸.
144. Šo trīs kultūras centru administratīvie un sabiedrisko attiecību, kursu un semināru organizēšanas izdevumi (pasākumu organizēšanas izdevumi) 2013. gadā bija:
- 144.1. Codes pagastam – 2810 Ls;
- 144.2. Dāviņu pagastam – 1080 Ls;
- 144.3. Gailīšu pagastam – 3500 Ls.
145. Iepriekš minētais nesniedz pārliecību, ka Pašvaldība būtu izvērtējusi institucionālās sistēmas piemērotību attīstības plānošanas dokumentos noteikto mērķu ekonomiskai un efektīvai sasniegšanai, tajā skaitā nodrošinot iedzīvotāju iesaisti pašdarbības kolektīvos, interešu grupās un kultūras centra organizētajos pasākumos.
146. Saskaņā ar Pašvaldības sniegto informāciju¹³⁹:

Pamatojoties uz Bauskas novada pašvaldības institucionālās sistēmas un atlīdzības sistēmas darba grupas darba rezultātiem, 2013. gadā tika mainīta Bauskas novada pašvaldības iestādes „Bauskas Kultūras centrs” funkciju decentralizācija, nododot Bauskas novada pagastu kultūras darba organizatoru uzdevumus un pienākumus Bauskas novada pagastu pārvalžu pārziņā.

Ieteikums

Valsts kontrole iesaka izvērtēt kultūras centru darbību, sagatavojot rīcības plānu, lai nodrošinātu iedzīvotāju iesaisti pašdarbības kolektīvos, interešu grupās un kultūras centra organizētajos pasākumos.

4. Pašvaldības izdevumi

Izdevumi atlīdzībai un iepirkumu veikšana

147. Normatīvais akts¹⁴⁰ nosaka, ka budžeta finansētu institūciju, budžeta nefinansētu iestāžu un pašvaldību, vadītāji ir atbildīgi par budžeta līdzekļu efektīvu un ekonomisku izlietošanu atbilstoši paredzētajiem mērķiem. Likums¹⁴¹ nosaka, ka publiskām personām jārikojas ar finanšu līdzekļiem un mantu lietderīgi, tas ir, rīcībai jābūt tādai, lai mērķi sasniegtu ar mazāko finanšu līdzekļu un mantas izlietojumu.
148. Publisko iepirkumu likuma mērķis ir nodrošināt valsts un pašvaldību līdzekļu efektīvu izmantošanu, maksimāli samazinot pasūtītāja risku¹⁴².
149. Normatīvajā aktā ir noteikts:

¹³⁷ Kultūras ministrijas 04.12.2014. elektroniskā pasta vēstule.

¹³⁸ Kultūras ministrijas 04.12.2014. elektroniskā pasta vēstule.

¹³⁹ Pašvaldības 21.10.2014. elektroniskā pasta vēstule.

¹⁴⁰ Likuma „Par budžetu un finanšu vadību” 46. panta pirmā daļa.

¹⁴¹ Publiskas personas finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanas likuma 3. panta 1. punkts.

¹⁴² Publisko iepirkumu likuma, 2. panta pirmās daļas 3. punkts.

Itūras
nce”.

Itūras
ī nav
as 17

ināru

onālās
ai un
tīvos,

pas
da
lot
us

lai
ras

stāžu
nisku
onām
nērķi

ktīvu

149.1.paredzamo līgumcenu noteic kā pasūtītāja plānoto kopējo samaksu par līguma izpildi, ko piegādātājs var saņemt no pasūtītāja un citām personām¹⁴³;

149.2.pasūtītājam nav atļauts sadalīt daļās paredzamos būvdarbu projektus, piegādes vai pakalpojumus, lai izvairītos no attiecīgās iepirkuma procedūras piemērošanas¹⁴⁴;

149.3.ja publisku piegādes līgumu vai pakalpojumu līgumu paredzamā līgumcena ir vienāda ar 3000 Ls vai lielāka, bet mazāka par 20 000 Ls, pasūtītājs veic iepirkumu šajā pantā noteiktajā kārtībā¹⁴⁵.

150.Saskaņā ar Pašvaldības iekšējo normatīvo aktu¹⁴⁶, lai nodrošinātu pašvaldībai paredzēto līdzekļu racionālu, efektīvu izlietošanu, pašvaldības iepirkuma procedūras atklātumu, Pašvaldības Iepirkumu komisija organizē iepirkumus Bauskas novada Domes un novada Domes pakļautībā esošo iestāžu vajadzībām.

151.Lai nodrošinātu aktivitātes kultūras, atpūtas un sporta jomā Pašvaldības iestādes slēdz gan darba, gan uzņēmuma līgumus par konkrētiem darbiem vai pakalpojumiem. Izdevumi atalgojumam fiziskām personām uz tiesiskās attiecības regulējoša dokumenta pamata 2013.gadā bija Ls 85 085.

152.Pašvaldība nav izstrādājusi tiesību aktus vai vadlīnijas, lai noteiktu kritērijus (apjoms, mākslinieciskā vērtība, pieredze, popularitāte u.c.) un cenu sliekšņus, par kādām Pašvaldības iestādes var iegādāties pakalpojumus kultūras, atpūtas un sporta jomā, tajā skaitā par dažādu organizatoru, scenāristu, mūziķu, un citu izpildītāju sniegtajiem pakalpojumiem.

153.Bauskas Tautas nama direktore ir noslēgusi darba līgumu¹⁴⁷ ar darbinieku par Bauskas Tautas nama svētku režisora amatu, kura pienākumos ir nodrošināt scenārija un pasākumu režijas kvalitāti, savukārt saskaņā ar Bauskas Kultūras centra darbinieku sarakstu¹⁴⁸ un amata aprakstu¹⁴⁹ šī darbinieka amats ir pasākumu producenta, kura pienākumi¹⁵⁰ ir – veidot scenārijus un pasākumu režiju, kā arī sastādīt izmaksu tāmes un nepieciešamo dokumentāciju, kas ir saistīta ar pasākumu organizēšanu, pārzināt sarīkojumu vizuālo un muzikālo noformējumu.

154.Noslēgts arī līgums¹⁵¹ par kultūras vadītājas amatu Bauskas novada Brunavas pagastā, kuras pienākumos ietilpst¹⁵² plānot, vadīt un koordinēt kultūras un saimniecisko darbu, kā arī sagatavot budžeta pieprasījumus kultūras pasākumu nodrošināšanai.

155.Izlases veidā izvērtējot 117 Bauskas Kultūras centra 2013.gadā noslēgtos uzņēmuma līgumus un pārskatos¹⁵³ norādītos izdevumus, konstatēts:

155.1.vismaz seši¹⁵⁴ līgumi ir noslēgti ar Kultūras centra darbiniekam – svētku režisoram (pasākumu producentam) piederošu kapitālsabiedrību par muzikālā pakalpojuma

¹⁴³ Publisko iepirkumu likuma 9.panta otrā daļa.

¹⁴⁴ Publisko iepirkumu likuma 9.panta ceturtnā daļa.

¹⁴⁵ Publisko iepirkumu likuma 8. pants.

¹⁴⁶ Bauskas novada domes 26.11.2009. apstiprināts Bauskas novada pašvaldības iepirkuma komisijas nolikums Nr.11, 1.punkts.

¹⁴⁷ 01.04.2010. darba līgums Nr.9.

¹⁴⁸ Bauskas novada pašvaldības iestādes „Bauskas Kultūras centrs” darbinieku amatu klasificēšana, 2013.gads.

¹⁴⁹ Bauskas Kultūras centra pasākumu producenta amata apraksts.

¹⁵⁰ Bauskas Kultūras centra pasākumu producenta amata apraksta 2.punkts.

¹⁵¹ Bauskas Kultūras centra 02.05.2011. darba līgums Nr.16.

¹⁵² Bauskas Kultūras centra kultūras vadītāja amata apraksta 2.punkts.

¹⁵³ Bauskas Kultūras centra operāciju konta 5310 detalizēts pārskats darījumiem ar preču piegādātājiem un pakalpojumu sniedzējiem 2013.gadā.

¹⁵⁴ 27.02.2013. līgums Nr.03-2013-1, 19.03.2013. līgums Nr. 03-2013-3, 20.03.2013. līgums Nr.03-2013-4, 01.11.2013. līgums Nr.11-2013-1, 21.02.2013. līgums Nr.23-2013-1, 13.02.2013. līgums Nr.15-2013-1.

nodrošināšanu Kultūras centra rīkotajos pasākumos kopsummā par 2992 Ls¹⁵⁵, piemēram:

155.1.1. saskaņā ar līgumu¹⁵⁶ kapitālsabiedrība sniegusi muzikālos pakalpojumus Kultūras centrā „Kamarde” piecu stundu garumā par 196 Ls, stundas likme – 39 Ls;

155.1.2. saskaņā ar līgumu¹⁵⁷ kapitālsabiedrība sniegusi muzikālos pakalpojumus Bauskas Kultūras centrā vienas stundas garumā par 455 Ls, stundas likme – 455 Ls;

155.2. vismaz 12 līgumi¹⁵⁸ ir noslēgti ar Kultūras centra darbinieci – Brunavas pagasta kultūras vadītāju par mūzikas apskaņošanas pakalpojumiem, kopsummā vismaz par 2481 Ls, piemēram:

155.2.1. līgums¹⁵⁹ par mūzikas apskaņošanas pakalpojumu Grenctāles kultūras namā Brunavas pagastā, darba izpildes laiks piecas stundas, atlīdzība par darbu 50 Ls, stundas likme 10 Ls;

155.2.2. līgums¹⁶⁰ par mūzikas apskaņošanas pakalpojumu Brunavas pagasta Budbergas estrādē, darba izpildes laiks sešas stundas, atlīdzība par darbu 170 Ls, stundas likme 28 Ls;

155.2.3. līgums¹⁶¹ par mūzikas apskaņošanas pakalpojumu Brunavas pagasta Ērgļu estrādē, darba izpildes laiks deviņas stundas, atlīdzība par darbu 350 Ls, stundas likme 39 Ls. Saskaņā ar revidentiem iesniegto tāmi¹⁶², pasākuma muzikālajam noformējumam tika plānoti 150 Ls, iztērēti 350 Ls, kas ir par 200 Ls vairāk, nekā plānots.

156. Saskaņā ar kultūras pasākumu tāmi¹⁶³ Brunavas pagastā 2013.gadā tika plānoti 11 pasākumi, no tiem astoņos tika plānots muzikālais noformējums. Saskaņā ar revidentiem iesniegto informāciju¹⁶⁴ sešus muzikālos noformējumus ir nodrošinājusi Kultūras centra darbiniece – Bauskas novada Brunavas pagasta kultūras vadītāja.

157. Saskaņā ar Bauskas Kultūras centra sniegto informāciju¹⁶⁵:

Par noslēgto līgumu priekšmetu „apskaņošana pasākumā” persona, ar kuru noslēgts līgums, sniedz pasākuma tehnisko nodrošinājumu ar savu aparātūru, atskaņo pasākumos fonogrammas pēc pasākumu organizatora pieprasījuma. Pagasta kultūras vadītājs izvērtē muzikālā priekšnesuma sniedzēja atbilstību pasākumam.

¹⁵⁵ Bauskas Kultūras centra operāciju konta 5310 detalizēts pārskats par darījumiem ar preču piegādātājiem un pakalpojumu sniedzējiem 2013.gadā.

¹⁵⁶ 13.02.2013. līgums Nr.15-2013-1.

¹⁵⁷ 20.03.2013. līgums Nr.03-2013-4.

¹⁵⁸ 01.12.2013 līgums Nr.D-3, 25.12.2013. līgums Nr.B14, 13.12.2013. līgums Nr.Ī11, 13.12.2013. līgums Nr.K-6, 17.11.2013. līgums Nr.B12, 16.11.2013. līgums Nr.CE5, 29.06.2013. un 27.07.2013. līgums Nr.B10, 23.06.2013. līgums Nr.B9, 18.05.2013. līgums Nr.B5, 11.05.2013. līgums Nr.D-2, 17.01.2013. līgums B/N.

¹⁵⁹ 18.05.2013. līgums Nr.B5.

¹⁶⁰ 23.06.2013. līgums Nr.B9.

¹⁶¹ 29.06.2013. līgums Nr.B10.

¹⁶² Brunavas pagasta kultūras vadītājas sagatavota Brunavas pagasta kultūras pasākumu tāme 2013.gadam.

¹⁶³ Brunavas pagasta kultūras vadītājas sagatavota Brunavas pagasta kultūras pasākumu tāme 2013.gadam.

¹⁶⁴ 25.12.2013. līgums Nr.B14, 17.11.2013. līgums Nr.B12, 29.06.2013. un 27.07.2013. līgums Nr.B10, 23.06.2013. līgums Nr.B9, 18.05.2013. līgums Nr.B5.

¹⁶⁵ Pašvaldības 12.09.2014. elektroniskā pasta vēstule.

s¹⁵⁵,

umus
ndas

umus
ne –

gasta
: par

amā
arbu

gasta
arbu

irgļu
) Ls,

uma
: par

i 11
tiem
entra

gts
no
as

un

gums
.B10,

.B10,

158. Izlases veidā izvērtējot attaisnojuma dokumentus par Pašvaldības organizēto pasākumu izdevumiem, ir konstatēts, ka līdzīgos vai vienādos pasākumos par identisku līguma priekšmetu ir noslēgti līgumi ar dažādu izdevumu apmēru, piemēram, Pašvaldības iestādes Bauskas Kultūras centrs noslēgtie līgumi¹⁶⁶ par muzikālo pakalpojumu un mūzikas apskaņošanu ir slēgti pie faktiski vienādiem apstākļiem (līguma priekšmets, apjoms) par dažādām cenām – ar kapitālsabiedrību no 30 Ls līdz 455 Ls par vienu stundu, ar Bauskas novada Brunavas pagasta kultūras vadītāju no 10 Ls līdz 39 Ls par vienu stundu.

159. Izvērtējot Pašvaldības 2013. gada kultūras un atpūtas pasākumu izdevumu pamatojuma dokumentus (līgumus, rēķinus) un grāmatvedības analītiskās uzskaites kontos¹⁶⁷ norādīto ir konstatēts, ka Bauskas Kultūras centrs ir noslēdzis līgumus par pasākumu muzikālo noformējumu un apskaņošanu ar kapitālsabiedrību¹⁶⁸ un privātpersonu¹⁶⁹ (Kultūras centra darbinieci) kopsummā vismaz par 5473 Ls¹⁷⁰.

160. Konstatētais ļauj secināt, ka Pašvaldība, iepērkot pakalpojumus dažādu pasākumu nodrošināšanai, pretēji normatīvajā aktā¹⁷¹ noteiktajam nav piemērojusi paredzēto iepirkumu procedūru.

161. Tā kā Pašvaldība nav izstrādājusi tiesību aktus vai vadlīnijas, lai noteiktu kritērijus (apjoms, mākslinieciskā vērtība, pieredze, popularitāte u.c.) un cenu sliekšņus, par kādām Pašvaldības iestādes var iegādāties pakalpojumus kultūras, atpūtas jomā un Bauskas Kultūras centrā līgumi par muzikālo pakalpojumu un mūzikas apskaņošanu tiek slēgti ar iestādes darbiniekiem vai tiem piederošām kapitālsabiedrībām, revidentiem ir pamats secināt, ka Pašvaldība nav nodrošinājusi piegādātāju brīvu konkurenci un pārliecību, ka pakalpojumu cenas ir ekonomiski pamatotas.

Transporta izdevumi

162. Normatīvajā aktā¹⁷² ir noteikts, ka publiskas personas īpašumā, valdījumā vai lietošanā esošais autotransports izmantojams tikai dienesta, darba, amata pienākumu pildīšanai, nodrošinot publiskas personas funkciju izpildi, kā arī ir noteikts, ka publiska persona izdod normatīvo aktu par autotransporta izmantošanas kārtību, nosakot arī to personu loku, kuras drīkst lietot attiecīgo autotransportu.

163. Saskaņā ar Pašvaldības gada pārskata datiem¹⁷³ autotransporta izdevumi funkcionālajā kategorijā 08.000 „Atpūta, kultūra un reliģija” 2013. gadā bija 2763 Ls, izdevumi par degvielu 23 242 Ls.

¹⁶⁶ 27.02.2013. līgums Nr.03-2013-1, 19.03.2013. līgums Nr.03-2013-3, 20.03.2013. līgums Nr.03-2013-4, 01.11.2013. līgums Nr.11-2013-1, 21.02.2013. līgums Nr.23-2013-1 un 01.12.2013. līgums Nr.D-3, 25.12.2013. līgums Nr.B14, 13.12.2013. līgums Nr.Ī11, 13.12.2013. līgums Nr.K-6, 17.11.2013. līgums Nr.B12, 16.11.2013. līgums Nr.CE5, 29.06.2013. un 27.07.2013. līgums Nr.B10, 23.06.2013. līgums Nr.B9, 18.05.2013. līgums Nr.B5, 11.05.2013. līgums Nr.D-2, 17.01.2013. līgums B/N.

¹⁶⁷ Bauskas Kultūras centra operāciju konta 5310 detalizēts pārskats darījumiem ar preču piegādātājiem un pakalpojumu sniedzējiem 2013. gadā.

¹⁶⁸ 27.02.2013. līgums Nr.03-2013-1, 19.03.2013. līgums Nr. 03-2013-3, 20.03.2013. līgums Nr.03-2013-4, 01.11.2013. līgums Nr.11-2013-1, 21.02.2013. līgums Nr.23-2013-1, 13.02.2013. līgums Nr.15-2013-1.

¹⁶⁹ 01.12.2013. līgums Nr.D-3, 25.12.2013. līgums Nr.B14, 13.12.2013. līgums Nr.Ī11, 13.12.2013. līgums Nr.K-6, 17.11.2013. līgums Nr.B12, 16.11.2013. līgums Nr.CE5, 29.06.2013. un 27.07.2013. līgums Nr.B10, 23.06.2013. līgums Nr.B9, 18.05.2013. līgums Nr.B5, 11.05.2013. līgums Nr.D-2, 17.01.2013. līgums B/N.

¹⁷⁰ Bauskas Kultūras centra operāciju konta 5310 detalizēts pārskats darījumiem ar preču piegādātājiem un pakalpojumu sniedzējiem 2013. gadā.

¹⁷¹ Publisko iepirkumu likuma 9.panta ceturtā daļa un 8.¹pants.

¹⁷² Publiskas personas finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanas likuma 5.² panta otrā, trešā un piektā daļa.

¹⁷³ Bauskas novada pašvaldības 2013. gada pārskats.

164. Pašvaldības autotransporta izmantošana ir organizēta centralizēti. Bauskas novada administrācijas Transporta nodaļa organizē autotransporta remontu, apdrošināšanu, nodrošina nepieciešamos pārvadājumus atbilstoši pašvaldības funkcijām. Daļa pašvaldības iestādes „Bauskas novada administrācija” autotransporta ar pašvaldības izpilddirektora rīkojumiem ir nodota iestāžu vadītājiem dienesta uzdevumu veikšanai¹⁷⁴.
165. Pašvaldības kultūras, atpūtas un sporta jomas institūciju rīcībā revidējamā laika posmā bija četri pašvaldības transportlīdzekļi, kurus izmantoja Bauskas Kultūras centrs, Bauskas Centrālā bibliotēka un Bauskas pils muzeja, kā arī trīs patapinātie transportlīdzekļi, kurus izmantoja Bauskas Kultūras centrs un Bauskas Novadpētniecības un mākslas muzejs.
166. Saskaņā ar Bauskas novada domes noteikumiem¹⁷⁵, dienesta autotransports izmantojams tiešo darba pienākumu veikšanai. Ārpus darba laika un brīvdienās autotransporta izmantošana atļauta tikai saskaņā ar darba devēja rīkojumu, ja tas ir saistīts ar tiešo darba pienākumu veikšanu. Nav atļauta dienesta autotransporta izmantošana atvaļinājuma un darba nespējas laikā.
167. Izvērtējot 77 2013. gadā sagatavotās atskaites par septiņu transportlīdzekļu izmantošanu, ir konstatēts, ka Bauskas pils muzeja direktors, Bauskas pils muzeja autotransporta vadītājs, sekretāre – lietvede, galvenā speciāliste zinātnes darbā un Bauskas Kultūras centra kultūras vadītājas autotransportu ir izmantojušas brīvdienās un atvaļinājuma laikā.
168. Pašvaldība sniedza paskaidrojumu, ka transportlīdzekļu izmantošana ārpus darba laika ir bijusi saistīta ar tiešo darba pienākumu veikšanu, piemēram:
- 168.1. Saskaņā ar darba laika uzskaiti¹⁷⁶ un iesniegtajām autotransporta atskaitēm par transportlīdzekļu izmantošanu¹⁷⁷ Bauskas pils muzeja autotransporta vadītājs izmantojis autotransportu „VW CADDY” brīvdienās 2013. gada 18. novembrī, kas ir arī svētku diena, kā arī atvaļinājuma laikā 2013. gada 3., 8. – 10. janvārī, 20. novembrī, nobraucot 365 km, izlietojot 26 litrus degvielas vismaz 23 Ls apmērā, un 26. novembrī „FORD TRANSIT”, veicot materiālu, inventāra sagādi un dokumentu apmaiņu, nobraucot 16 km, izlietojot 2 litrus degvielas vismaz 2 Ls apmērā.
- 168.2. Saskaņā ar revidentiem sniegto skaidrojumu¹⁷⁸:

Bauskas pils muzeja autotransporta vadītājs svētku dienā 2013. gada 18. novembrī, 3. janvārī, atvaļinājuma laikā 20., 26. novembrī un papildatvaļinājuma laikā 8., 9., 10. janvārī veicis atsevišķus neatliekamus darba uzdevumus. 18. novembra brauciena mērķis – Valsts apbalvojuma saņemšanas ceremonija Valsts prezidenta rezidencē Melngalvju namā un Nacionālajā teātrī, kur apbalvojumu saņēma muzeja darbinieks.

169. Saskaņā ar darba laika uzskaiti¹⁷⁹ un atskaitēm par transportlīdzekļu izmantošanu¹⁸⁰ Bauskas Kultūras centra kultūras vadītājas, ar kurām ir noslēgti līgumi¹⁸¹ par personīgā

¹⁷⁴ Bauskas novada domes 27.10.2011. noteikumu Nr.24 „Par kārtību, kādā Bauskas novada pašvaldības amatpersonas un darbinieki izmanto pašvaldības mantu un finanšu resursus” 7.2., 7.3., 7.5. apakšpunkts.

¹⁷⁵ 27.10.2011. noteikumu Nr.24 „Par kārtību, kādā Bauskas novada pašvaldības amatpersonas un darbinieki izmanto pašvaldības mantu un finanšu resursus” 7.12. apakšpunkts.

¹⁷⁶ Bauskas pils muzeja direktora apstiprināta 2013. gada janvāra un novembra darba laika uzskaites tabele.

¹⁷⁷ Bauskas pils muzeja direktora apstiprināta atskaite par transportlīdzekļu izmantošanu Nr.10/13, Nr.01/13.

¹⁷⁸ Bauskas novada pašvaldības 10.10.2014. elektroniskā pasta vēstule.

¹⁷⁹ Bauskas Kultūras centra direktores apstiprināta 2013. gada marta- maija, augusta- novembra darba laika uzskaitē.

¹⁸⁰ Bauskas Kultūras centra direktores apstiprinātas atskaites par transportlīdzekļu izmantošanu Nr.3 – Nr.5, Nr.8 – Nr.11.

autotransporta izmantošanu amata pienākumu izpildes nodrošināšanai, izmantojušas autotransportu brīvdienās, nobraucot 476 km, izlietojot 39 litrus degvielas vismaz 37 Ls apmērā.

170. Kaut arī Pašvaldība sniedza paskaidrojumu, ka transportlīdzekļu izmantošana ārpus darba laika ir bijusi saistīta ar tiešo darba pienākumu veikšanu, Pašvaldība pretēji iekšējā normatīvajā aktā noteiktajam¹⁸² neiesniedza darba devēja rīkojumus, kas pamatotu dienesta autotransporta izmantošanu ārpus darba laika un brīvdienās.

171. Pretēji normatīvajā aktā¹⁸³ noteiktajam Pašvaldībā netiek uzraudzīta autotransporta izmantošanas kontroles sistēmas darbība un netiek nodrošināta autotransporta izmantošana atbilstoši normatīvajā aktā¹⁸⁴ noteiktajam – tikai dienesta, darba, amata pienākumu pildīšanai, līdz ar to pastāv risks, ka daļa no Pašvaldības izdevumiem 284 Ls par autotransporta izmantošanu ir iztērēta nelietderīgi.

Ieteikums

Lai novērstu nepamatotu izdevumu rašanos, izmantojot autotransportu, Pašvaldībai izveidot iekšējās kontroles sistēmu, kas nodrošinās normatīvajos aktos noteikto prasību ievērošanu un autotransporta izmantošanu tikai no Pašvaldības funkcijām izrietošu uzdevumu veikšanai.

Pašvaldības komandējuma izdevumi

172. Saskaņā ar normatīvajā aktā¹⁸⁵ noteikto komandējums ir ar iestādes vadītāja rakstisku rīkojumu apstiprināts darbinieka brauciens uz noteiktu laiku uz citu apdzīvotu vietu Latvijas Republikā vai ārvalstīs, kas saistīts ar darba pienākumu izpildi vai zināšanu papildināšanu un kvalifikācijas paaugstināšanu.

173. Pašvaldībā nav izstrādāti un apstiprināti iekšējie normatīvie akti, kas nosaka kārtību, kādā darbinieks tiek nosūtīts komandējumā un kā tiek atlīdzināti ar komandējumu saistītie izdevumi, kā arī kurā būtu noteikta komandējumu lietderīguma izvērtējuma, atskaišu iesniegšanas un izdevumu atlīdzināšanas kārtība.

174. Saskaņā ar revidentiem iesniegtajām Bauskas Centrālās bibliotēkas atskaitēm par transportlīdzekļu izmantošanu¹⁸⁶ un darba laika uzskaiti¹⁸⁷ 2013.gada 25.maijā Bauskas Centrālās bibliotēkas autotransports „CHRYSLER GRAND VOYAGER” (reģ.Nr.HB3841) veicis maršrutu (stāvvietā, BCB, Šilute, BCB, stāvvietā), autotransports izmantots brīvdienā, nobraucot 548 km, brauciena mērķis – izstādes atvešana, savukārt 2013.gada 2.–3.septembrī bibliotēkas autotransports veicis maršrutu (stāvvietā, BCB, DUS, Šilute, BCB, stāvvietā), nobraucot 575 km, brauciena mērķis – darbinieku aizvešana, izlietojot degvielu vismaz 121 Ls apmērā.

¹⁸¹ 08.01.2013. līgums Nr.3/13 un Nr.4/13 par „Personīgā transportlīdzekļa izmantošanu amata pienākumu izpildes nodrošināšanai”.

¹⁸² 27.10.2011. noteikumu Nr.24 „Par kārtību, kādā Bauskas novada pašvaldības amatpersonas un darbinieki izmanto pašvaldības mantu un finanšu resursus” 7.12.apakšpunkts.

¹⁸³ Valsts pārvaldes iekārtas likuma 17.panta otrās daļas 6.punkts.

¹⁸⁴ Publiskas personas finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanas likuma 5².panta otrā daļa.

¹⁸⁵ Ministru kabineta 12.10.2010. noteikumu Nr.969 „Kārtība, kādā atlīdzināmi ar komandējumiem saistītie izdevumi” 2.punkts.

¹⁸⁶ Bauskas Centrālās bibliotēkas direktores apstiprināta 2013.gada maija un septembra atskaite par transportlīdzekļu izmantošanu Nr.5, Nr.9.

¹⁸⁷ Bauskas Centrālās bibliotēkas direktores apstiprināta 2013.gada maija Bauskas Centrālās un Bērnu bibliotēkas darba laika uzskaite.

175. Pašvaldība neiesniedza dokumentus, kas pamatotu brauciena mērķi un darba uzdevumu Starptautiskajām konferencēm Šilutē, Lietuvā.
176. Saskaņā ar revidentiem sniegto informāciju¹⁸⁸:

2013.gada 25.maijā Starptautiskajā konferencē Šilutē, Lietuvā piedalījās Bauskas Centrālās bibliotēkas direktore un saimniecības vadītājs, darbiniekiem brīvdiena netika kompensēta, jo bija saspringts darba grafiks. Savukārt 2013.gada 2. – 3.septembrī Starptautiskajā konferencē Šilutē, Lietuvā piedalījās Bauskas Centrālās bibliotēkas direktore, direktores vietniece un saimniecības vadītājs.

Ieteikums

Lai nodrošinātu lietderīgu Pašvaldības finanšu līdzekļu izlietojumu, Pašvaldībai izstrādāt kārtību, kādā Pašvaldībā tiek izvērtēta komandējumu nepieciešamība.

Izdevumi ēdināšanas pakalpojumiem un reprezentācijai

177. Izlases veidā pārbaudot piecu Pašvaldības iestāžu pasākumu izdevumu attaisnojuma dokumentus, izvērtējot 87 norakstīšanas aktus par preču izlietojumu un citus Pašvaldības iesniegtos izdevumu attaisnojuma dokumentus (pavadzīmes, rēķinus) un kontu apgrozījumu pārskatus, ir konstatēts, ka Pašvaldības kultūras, atpūtas un sporta jomas institūcijās finanšu līdzekļi ir izlietoti ēdināšanas pakalpojumiem un reprezentācijai, palielinot pasākumu izmaksas vismaz 3193 Ls apmērā (skatīt pielikumu).
178. Pašvaldībā nav izstrādāts iekšējais normatīvais akts, kas noteiktu reprezentācijas izdevumu norakstīšanas kārtību, kurā būtu noteikts, kādi izdevumi ir iekļaujami pašvaldības organizēto pasākumu tāmēs.
179. Pašvaldībā 30 iestādes, kas darbojas kultūras, atpūtas un sporta jomā, ir sagatavojušas pasākumu tāmes, kurās ir noteikti pasākumu ietvaros veicamie izdevumi, to apmērs un veids.
180. Bauskas Kultūras centra un Bauskas Centrālās bibliotēkas pasākumu tāmēs ir paredzēti izdevumi ēdināšanas pakalpojumiem un reprezentācijai.
181. Saskaņā ar Bauskas Novadpētniecības un mākslas muzeja sniegto informāciju¹⁸⁹:

Plānojot Bauskas Novadpētniecības un mākslas muzeja pasākumus, izdevumu tāmes netiek veidotas, jo nebija tādas prasības.

182. Pēc pasākumu norises Pašvaldības iestādes¹⁹⁰ sagatavo informāciju par faktiskajiem izdevumiem, norādot izdevumu veidus – personāla izmaksas, pakalpojumu apmaksu, materiālu iegāde, piemēram, sporta centra „Mēmele” atskaitēs ir uzrādīts pasākums, pasākuma laiks, vieta, dalībnieku skaits, kopējās izmaksas un izmaksu veidi – balvas, prezentācijas materiāli, ziedi, kancelejas preces, reklāma, inventāra, aprīkojuma noma un

¹⁸⁸ Bauskas Centrālās bibliotēkas 29.09.2014. elektroniskā pasta vēstule.

¹⁸⁹ Bauskas Novadpētniecības un mākslas muzeja 06.10.2014. elektroniskā pasta vēstule.

¹⁹⁰ Bauskas Kultūras centrs, Bauskas Centrālā bibliotēka, Bauskas pils muzejs, Bauskas Novadpētniecības un mākslas muzejs, sporta centrs „Mēmele.

vumu

skas
iena
2. -
ālās

ojuma
ldības
kontu
jomas
ācijai,

tācijas
aujami

ojušas
ērs un

redzēti

umu

kajiem
maksā,
ākums,
balvas,
oma un

is un

citi izdevumi, tomēr ne visu iestāžu¹⁹¹ aktos par materiālu izmantošanu tiek uzrādīta detalizēta informācija par pasākumu apmeklētājiem (dalībnieku skaits, kā arī iespēja tos identificēt).

183. Pašvaldības Finanšu komitejas¹⁹² sēdē Bauskas Kultūras centra vadītājam ir aizrādīts:

ir jāsamazina reprezentācijas (ēdināšanas) izdevumi.

Ieteikums

Valsts kontrole iesaka Pašvaldībai ieviest kontroles un izstrādāt iekšējo tiesību aktu, nosakot kritērijus reprezentācijas materiālu, pārtikas produktu un ēdināšanas pakalpojumu iegādes nepieciešamībai un to apjomam Pašvaldības organizētajos pasākumos.

Revīzijas grupas vadītāja,
valsts revidente – juriste

L.Līne

Revīzijas grupa:
valsts revidente

I.Vanaga

valsts revidents

J.Aleksāns

¹⁹¹ Bauskas Kultūras centrs, Bauskas Centrālā bibliotēka, Bauskas pils muzejs, Bauskas Novadpētniecības un mākslas muzejs.

¹⁹² Bauskas Novada domes Finanšu komitejas 17.01.2013. komiteju apvienotās sēdes protokols Nr.3.

Pašvaldības un tās institūciju izdevumi reprezentācijai 2013.gadā

Institūcija	Pakalpojuma apraksts	Izdevumu summa (Ls)	Pasākums, kurā izlietots	Norakstīšanas akta datums
1	2	3	4	5
Bauskas Kultūras centrs	Galda klājums ¹⁹³	100	Mežotnes kora 35 gadu jubilejas koncerts	25.03.2013.
	Pārtikas produkti ¹⁹⁴	23	Konkurss „Aprīļa pilieni”	02.05.2013.
	Ziedi ¹⁹⁵	84	Tautas deju skate, koru skate, konkurss „Aprīļa pilieni”	02.05.2013.
	Ziedi ¹⁹⁶	70	Bauskas, Iecavas, Rundāles novadu koru skate	02.05.2013.
	Pārtikas produkti ¹⁹⁷	15	Mātes diena Ceraukstes tautas namā	15.05.2013.
	Pārtikas produkti ¹⁹⁸	55	Tautas fotostudijas „Bauska” 55 gadu jubilejas sarīkojums	17.05.2013.
	Ēdināšanas pakalpojums ¹⁹⁹	34	Ģimenes diena Īslīcē	28.05.2013.
	Ziedi ²⁰⁰	90	Folkloras kopas „Trejupe” koncerts, pasākums Imantam Ziedonim, grupas „Hot Boots”, „Vēlreiz”, „Mēmele” koncertizbraukumi	30.05.2013.
	Ēdināšanas pakalpojums ²⁰¹	330	Koncertuzvedums „Reiz zaļā pļavā”	04.06.2013.
	Pārtikas produkti ²⁰²	56	Līgo svētku pasākums	25.06.2013.
	Pārtikas produkti ²⁰³	100	Latvijas Republikas Proklamēšanas 95.gadadienas sarīkojums	26.11.2013.
	Ēdināšanas pakalpojumi ²⁰⁴	97	Latvijas jauniešu deju kolektīvu konkurss „Ziemassvētku kauss 2013”	09.12.2013.
	Ziedi ²⁰⁵	120	Latvijas tautas deju kolektīvu konkurss „Ziemassvētku kauss”	10.12.2013.
	Pārtikas produkti ²⁰⁶	135	Senioru balle, Ziemassvētku koncerti Kultūras centrā „Kamarde”	14.12.2013.
Pārtikas produkti ²⁰⁷	66	Pilsētas egles iedegšana, kora „Dzīle” koncertizbraukums	16.12.2013.	
Pārtikas produkti ²⁰⁸	135	Koncerts „Sasildī mūs”,	16.12.2013.	

- ¹⁹³ 11.03.2013. rēķins Nr.0014.
¹⁹⁴ 30.04.2013. pavadzīme Nr.AVA 002127.
¹⁹⁵ 24.04.2013. pavadzīme Nr.ROZ 13111.
¹⁹⁶ 29.04.2013. pavadzīme Nr.ROZ 13127.
¹⁹⁷ 15.05.2013. pavadzīme Nr.BAT 450735.
¹⁹⁸ 17.05.2013. pavadzīme Nr.BAT 450736.
¹⁹⁹ 26.05.2013. pavadzīme Nr.123.
²⁰⁰ 24.05.2013. pavadzīme Nr.ROZ 13150.
²⁰¹ 04.06.2013. rēķins Nr.37.
²⁰² 22.06.2013. pavadzīme Nr.BAT 450768.
²⁰³ 20.11.2013. rēķins Nr.34.
²⁰⁴ 06.12.2013. pavadzīme Nr.SFR 13040.
²⁰⁵ 06.12.2013. pavadzīme Nr.ROZ 13384.
²⁰⁶ 13.12.2013. pavadzīme Nr.AVA 002575.
²⁰⁷ 13.12.2013. pavadzīme Nr.BAT 450881.
²⁰⁸ 16.12.2013. pavadzīme Nr.AVA 002584.

Institūcija	Pakalpojuma apraksts	Izdevumu summa (Ls)	Pasākums, kurā izlietots	Norakstīšanas akta datums
1	2	3	4	5
			pasākums „Ziemassvētki”	
	Pārtikas produkti ²⁰⁹	31	Labdarības koncerts Zolitūdes traģēdijā cietušajiem bērniem	16.12.2013.
	Ziedi ²¹⁰	107	Telpu noformējums Ziemassvētku sarīkojumiem	17.12.2013
	Pārtikas produkti ²¹¹	50	Ziemassvētku koncerti Kultūras centrā „Kamarde”	18.12.2013.
	Ēdināšanas pakalpojums ²¹²	150	Īslīces pagasta pensionāru Ziemassvētku eglīte	19.12.2013.
	Pārtikas produkti ²¹³	21	Koru „Dzīle”, „Vidus”, „Gaismas pils” Ziemassvētku ieskaņas koncerts	27.12.2013.
	Ēdināšanas pakalpojums ²¹⁴	200	Codes pagasta pensionāru Ziemassvētku pasākums	28.12.2013.
	Ziedi ²¹⁵	37	Telpu noformējums Ziemassvētku sarīkojumiem	28.12.2013.
Bauskas Centrālā bibliotēka	Pasākuma apkalpošana ²¹⁶	44	Starptautiskās izstādes Ktistijona Donelaiša 300.gadu atcerei atklāšana	06.06.2013.
	Pārtikas produkti ²¹⁷	30	Seminārs ar Ķedaiņu Centrālo bibliotēku	10.07.2013.
	Pasākuma apkalpošana ²¹⁸	16	Starptautiskās izstādes K.Donelaitim slēgšana	29.07.2013
	Pārtikas produkti ²¹⁹	78	Nacionālās bibliotēkas svinības, Starptautiskais seminārs Šilutē, radošās darbnīcas un foto izstādes atklāšana	02.09.2013.
	Pārtikas produkti ²²⁰	19	Grāmatas atvēršanas svētki	07.10.2013.
	Pārtikas produkti ²²¹	38	Mežotnes bibliotēkas jauno telpu atklāšanas pasākums	26.11.2013
	Pārtikas produkti ²²²	18	Vecsaules bibliotēkas pasākums „Pagasta stāsti”	09.12.2013.
	Pārtikas produkti ²²³	133	Bauskas reģiona noslēguma seminārs, tikšanās ar grāmatas par Kārli Zāli „Trīs zvaigznes” autoriem	17.12.2013.
	Pārtikas produkti ²²⁴	85	Pasākums Edvarda Virzas	19.12.2013

- ²⁰⁹ 14.12.2013. pavadzīme Nr.VEC 230125.
²¹⁰ 16.12.2013. pavadzīme Nr.ROZ 13394.
²¹¹ 18.12.2013. pavadzīme Nr.AVA 002597.
²¹² 16.12.2013. pavadzīme Nr.SFR 13044.
²¹³ 22.12.2013. pavadzīme Nr.BAT 450895.
²¹⁴ 20.12.2013. pavadzīme Nr.SFR 13062.
²¹⁵ 27.12.2013. pavadzīme Nr.ROZ 13428.
²¹⁶ 05.06.2013. rēķins Nr.RS 156.
²¹⁷ 10.07.2013. pavadzīme Nr.AVA 002266.
²¹⁸ 27.07.2013. rēķins Nr.BNK 15-13.
²¹⁹ 31.08.2013. pavadzīme Nr.AVA 002368.
²²⁰ 30.09.2013. pavadzīme Nr.AVA 002431.
²²¹ 25.11.2013. pavadzīme Nr.AVA 002529.
²²² 06.12.2013. pavadzīme Nr.BAT 450870.
²²³ 16.12.2013. pavadzīme Nr.BAT 450884.
²²⁴ 17.12.2013. pavadzīme Nr.AVA 002588.

Institūcija	Pakalpojuma apraksts	Izdevumu summa (Ls)	Pasākums, kurā izlietots	Norakstīšanas akta datums
1	2	3	4	5
			„Straumēnu noskaņās”	
	Pasākuma apkalpošana ²²⁵	160	Pasākums „Ceļā uz Ziemassvētkiem”	19.12.2013.
	Pārtikas produkti ²²⁶	83	Pasākumā Ziemassvētku laikā Ceraukstes bibliotēkā un Biznesa bibliotēkas atklāšanā	20.12.2013.
	Pārtikas produkti ²²⁷	32	Pasākums „Jauns gads, jaunas idejas, darbi, cerības”	28.12.2013.
Bauskas Novadpētniecības un mākslas muzejs	Pārtikas produkti ²²⁸ , ēdināšanas pakalpojumi ²²⁹ , pasākuma apkalpošana ²³⁰ , galda klāšana ²³¹	351	Muzejdienas, bērnu programma, Muzeju nakts, sadraudzības partneru izstādes noslēgums, Baltkrievijas, Nīderlandes un Šilutes viesu uzņemšana, novada svētku teātra aktieru cienāšana, Dzejas dienas, Ziemassvētku pasākums	18.05.2013., 21.05.2013., 22.05.2013., 23.05.2013., 21.06.2013., 27.06.2013., 02.08.2013., 03.08.2013., 17.09.2013., 29.12.2013.
Kopā	x	3193	x	x

Valsts revidente – juriste



L. Līne

²²⁵ 18.12.2013. pavadzīme Nr.SFR 13051.

²²⁶ 20.12.2013. pavadzīme Nr.AVA 002606.

²²⁷ 28.12.2013. pavadzīme Nr.AVA 002622.

²²⁸ 18.05.2013. pavadzīme Nr.AVA 002160, 27.06.2013. pavadzīme Nr.AVA 002243, 03.08.2013. pavadzīme Nr.AVA 002314, 23.05.2013. pavadzīme Nr.BAT 450744, 22.05.2013. pavadzīme Nr.BAT 450742, 21.05.2013. pavadzīme Nr.BAT 450741, 17.09.2013. pavadzīme Nr.BAT 450816.

²²⁹ 21.06.2013. rēķins Nr.100.

²³⁰ 02.08.2013. rēķins Nr.BMK 16-13.

²³¹ 20.12.2013. rēķins Nr. 35.